

INFORME DE MONITOREO AL USO Y EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS DEL SGP-APSB, VIGENCIA 2017

DEPARTAMENTO DE GUAVIARE

**VICEMINISTERIO DE AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO
DIRECCIÓN DE DESARROLLO SECTORIAL
GRUPO DE MONITOREO SGP – APSB
JUNIO DE 2018**



CONTENIDO

A.	MONITOREO DE LOS RECURSOS DEL SGP - APSB A MUNICIPIOS CERTIFICADOS DURANTE LA VIGENCIA 2017	
1.	INDICADORES ESPECÍFICOS DEL MONITOREO	6
1.1.	INDICADORES PRESUPUESTALES/FISCALES.....	6
1.1.1.	INCORPORACIÓN PRESUPUESTAL	7
1.1.2.	INCORPORACIÓN DEL SUPERÁVIT	7
1.1.3.	RECAUDO EFECTIVO.....	8
1.1.4.	RECAUDO SIN SITUACIÓN DE FONDOS.....	8
1.1.5.	DÉFICIT FISCAL	9
1.1.6.	USO ADECUADO DE LOS RECURSOS.....	10
1.1.6.1.	ANÁLISIS DE REGISTROS PRESUPUESTALES	12
1.1.7.	PAGO DE SUBSIDIOS	14
1.1.8.	EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS.....	15
1.2.	INDICADORES ADMINISTRATIVOS	17
1.2.1.	CONTRATO O CONVENIO DE TRANSFERENCIA DE SUBSIDIOS.....	17
1.2.3.	FORMATO DE ESTRATIFICACIÓN Y COBERTURAS DEL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE	21
2	INDICADORES ESTRATÉGICOS DEL MONITOREO	23
2.1	COMPONENTE DE COBERTURA.....	23
2.2.1	AVANCE DE COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO	23
2.2	COMPONENTE DE CALIDAD.....	26
2.2.1	SUMINISTRO DE AGUA APTA PARA EL CONSUMO HUMANO EN ZONA URBANA	27
2.2.2	SUMINISTRO DE AGUA APTA PARA EL CONSUMO HUMANO EN ZONA RURAL NUCLEADA	27
2.2.3	AVANCE DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA ZONA URBANA.....	28
2.2.4	DISPOSICIÓN FINAL ADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN ZONA URBANA.....	29
2.3	COMPONENTE DE CONTINUIDAD.....	31
2.3.1	CONTINUIDAD DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO EN LA ZONA URBANA	31
3.	NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO DE MUNICIPIOS Y DISTRITOS	33
3.1	NIVEL DE RIESGO	33
B.	MONITOREO AL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE COMO ADMINISTRADOR DE LOS RECURSOS DEL SGP-APSB DE MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS	35
4.	INDICADORES PRESUPUESTALES	35
4.1	REPORTE AL FUT	35
4.2	INCORPORACIÓN PRESUPUESTAL	36
4.3	RECAUDO EFECTIVO.....	37
4.4	USO ADECUADO DE LOS RECURSOS.....	37
4.5	PAGO DE SUBSIDIOS	39
4.6	EJECUCIÓN DE RECURSOS.....	39
5.	NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO AL DEPARTAMENTO COMO ADMINISTRADOR DE LOS RECURSOS DEL SGP-APSB DE MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS	41

INTRODUCCIÓN

El Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP- APSB), es una de las fuentes de financiación más importantes para el desarrollo y sostenibilidad del sector, por ello, es fundamental que las entidades territoriales aseguren un adecuado uso y eficiente destinación de estos recursos.

Para contribuir con el cumplimiento de este propósito el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), a través del Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico (VASB), cuenta con una estrategia de monitoreo y asistencia técnica, orientada a generar alertas, apoyar la gestión municipal, distrital y departamental, y articular las acciones requeridas con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) y demás entidades u organismos nacionales y territoriales relacionadas con el sector.

Por su parte, los municipios, responsables por la Constitución y la Ley de asegurar una adecuada prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, deben realizar una gestión orientada a cumplir con este mandato y alcanzar las metas previstas en los respectivos planes de desarrollo municipal y sectoriales de agua potable y saneamiento básico, teniendo en cuenta principios de transparencia y buen gobierno, con el fin de contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

En este marco y de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 028 de 2008 y la Resolución MVCT 1067 de 2015, se presentan los resultados de la actividad de monitoreo al uso y destinación de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP-APSB), administrados por las 4 entidades territoriales del departamento de Guaviare durante la vigencia 2017, clasificadas de la siguiente forma:

- Gobernación del Guaviare,
- 3 municipios certificados (Calamar, El Retorno y San José del Guaviare)
- 1 municipio descertificado (Miraflores)

Para ello, y con base en la metodología establecida en el informe Nacional de Monitoreo, este Ministerio realizó tareas de recopilación, consolidación, análisis y verificación de la información reportada por los municipios, distritos y departamentos en los siguientes sistemas de información: (i) Formulario Único Territorial (FUT), (ii) Sistema Único de Información (SUI), (iii) Subsistema de Información de la Vigilancia de la Calidad del Agua Potable para el Consumo Humano (SIVICAP), y (iv) Información primaria referente a los municipios descertificados, solicitada a los departamentos.

Así las cosas, a continuación se encuentran los resultados del análisis de cumplimiento de los indicadores específicos y estratégicos, el resultado del nivel de riesgo de monitoreo de cada municipio, y la relación de entidades territoriales que serán objeto de la actividad de seguimiento y control, la cual será adelantada por el MHCP.

Adicionalmente, en un capítulo especial, se presentan los resultados de la actividad de monitoreo adelantada al departamento, como administrador de recursos del SGP-APSB, de los municipios descertificados.



A. MONITOREO DE LOS RECURSOS DEL SGP - APSB A MUNICIPIOS CERTIFICADOS DURANTE LA VIGENCIA 2017

La Resolución 1067 de 2015, estableció, entre otras, los indicadores y criterios específicos y estratégicos para el monitoreo de los recursos del Sistema General de Participaciones para el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico. A su turno, en la resolución ídem, se establecieron las ponderaciones de los indicadores específicos, a saber:

INDICADORES DE MONITOREO		PONDERACIÓN	
Presupuestal	Incorporación presupuestal	40%	2,5%
	Incorporación del superávit		2,5%
	Recaudo efectivo		2,5%
	Recaudo sin situación de fondos		2,5%
	Déficit fiscal		10%
	Uso adecuado de los recursos		30%
	Pago de subsidios		45%
	Ejecución de recursos		5%
Administrativo	Contrato o convenio de transferencia de subsidios	10%	10%
	Acuerdo de subsidio y contribución		10%
	Reporte formato estratificación y coberturas		80%
Sectorial	Cobertura -Avance del indicador cobertura urbana de acueducto	15%	30%
	Cobertura -Avance del indicador cobertura rural de acueducto		10%
	Cobertura -Avance del indicador cobertura urbana de alcantarillado		30%
	Cobertura -Avance del indicador cobertura rural de alcantarillado		10%
	Cobertura -Avance del indicador cobertura urbana de aseo		20%
	Calidad -Suministro de agua apta para el consumo humano en zona urbana	80%	70%
	Calidad -Suministro de agua apta para el consumo humano en zona rural		10%
	Calidad -Sitio de disposición final adecuada y/o aprovechamiento de residuos sólidos en zona urbana		15%
	Calidad - Avance de tratamiento de aguas residuales en zona urbana		5%
	Continuidad - servicio de acueducto en la zona urbana		5%

Fuente: MVCT.

Así mismo, en la Resolución ídem, se determinaron los niveles de riesgo resultantes de la aplicación de la ponderación de los mencionados indicadores, como resultado del monitoreo a cada una de las entidades territoriales, de la siguiente manera:

Nivel de Riesgo	Resultado de la ponderación (Indicadores del Monitoreo)
Sin Riesgo	Mayor o igual al 88%
Riesgo Bajo	Entre el 57% y 87%
Riesgo Medio	Entre el 40% y 56%
Riesgo Alto	Entre 0% y 39%

Fuente: MVCT.

A continuación, se relacionan los resultados obtenidos por las entidades territoriales del departamento de Guaviare en la vigencia 2017 y al departamento en calidad administrador de recursos del SGP-APSB de municipios y distritos descertificados.

CUMPLIMIENTO DE INDICADORES ESPECÍFICOS EN MUNICIPIOS CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE



1. INDICADORES ESPECÍFICOS DEL MONITOREO

Son aquellos aspectos de orden presupuestal/fiscal y administrativo que son propios de la gestión de cada entidad territorial y que permiten identificar las acciones u omisiones que podrían poner en riesgo el uso y ejecución de los recursos del SGP – APSB.

Así las cosas, se presenta el análisis de los indicadores específicos del monitoreo donde se analizó y verificó la información presupuestal/fiscal reportada en el Formulario Único Territorial (FUT), y administrativa en el Sistema Único de Información (SUI).

1.1. INDICADORES PRESUPUESTALES/FISCALES

El objetivo del monitoreo presupuestal es identificar presuntas acciones u omisiones en el uso y destinación de los recursos del SGP-APSB, ejecutados en la vigencia 2017, desde la perspectiva del ingreso, relación ingreso-gasto, gasto de inversión y servicio a la deuda.

Los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2017, mediante documentos DNP 13 y 15, a la gobernación y a los 4 municipios de Guaviare ascendieron a \$ 8.692 millones.

TABLA 1. ASIGNACIÓN DNP SGP-APSB.
(Cifras en miles de pesos)

Entidad	No. Entes territoriales	Valor
SGP-APSB Gobernación	1	\$ 1.305.412
SGP-APSB Municipios y Distritos	4	\$ 7.386.803
Asignación total SGP-APSB	5	\$ 8.692.216

Fuente: Giros MVCT.

Estos recursos fueron transferidos a la gobernación, municipios y distritos, así como a los beneficiarios de giro directo, así:

TABLA 2. TRANSFERENCIAS SGP-APSB VIGENCIA 2017.
(Cifras en miles de pesos)

	Concepto	Valor transferido
Gobernación	Recursos girados a entidad territorial	\$ 0
	FIA - Inversión	\$ 1.305.412
	Recursos transferidos por municipios descertificados	\$ 563.429
	Subtotal recursos transferidos	\$ 1.868.841
Municipios	Recursos girados a entidad territorial	\$ 5.935.654
	FIA – Inversión	\$ 887.720
	Alianza Fiduciaria	\$ 0
	Fiduoccidente	\$ 0
	Prestadores	\$ 0
	Juzgados	\$ 0
	Recursos suspensión de giros	\$ 0

Concepto	Valor transferido
Subtotal recursos transferidos	\$ 6.823.375
Total recursos transferidos	\$ 8.692.216

Fuente: Giros MVCT.

No obstante, los recursos que fueron objeto de análisis son \$ 7.668 millones, correspondientes a la gobernación y a 3 municipios certificados, los recursos del restante municipio serán analizados en el capítulo B del presente informe.

TABLA 3. ASIGNACIÓN DNP SGP-APSB DE LOS MUNICIPIOS QUE INTEGRAN LA MUESTRA.
(Cifras en miles de pesos)

Entidad	No. Entes territoriales	Valor
SGP-APSB Gobernación incluida en la muestra	1	\$ 1.305.412
SGP-APSB municipios incluidos en la muestra	3	\$ 6.362.387
Asignación SGP-APSB objeto de análisis	4	\$ 7.667.800

Fuente: Documentos DNP – Cálculos MVCT.

1.1.1. Incorporación presupuestal

De acuerdo con la metodología descrita anteriormente, para el cálculo de este indicador se tiene en cuenta que el valor asignado a las entidades territoriales mediante documentos DNP 13 y 15, sea igual al valor reportado en el FUT en la categoría de ingresos, como presupuesto definitivo. Así las cosas, se identificó lo siguiente:

TABLA 4. INCORPORACIÓN PRESUPUESTAL VS. VALOR ASIGNADO DE LOS MUNICIPIOS QUE INTEGRAN LA MUESTRA.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto	Valor asignado SGP-APSB	Valor incorporado presupuesto
Gobernación	\$ 1.305.412	\$ 1.305.412
Municipios	\$ 6.362.387	\$ 6.362.387
Incorporación total gobernación y municipios	\$ 7.667.800	\$ 7.667.800

Fuente: Adaptado de FUT_INGRESOS_2017.

La gobernación reportó como presupuesto definitivo de ingresos corrientes \$ 1.305 millones cifra que corresponde con el valor de los recursos asignados mediante documentos DNP 13 y 15.

En cuanto a los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, se observa que cumplen con el indicador toda vez que su incorporación coincide con el valor asignado.

1.1.2. Incorporación del superávit

Al cierre de la vigencia 2016, cada entidad territorial debió consolidar su ejecución presupuestal, estableciendo el valor de los recursos no ejecutados, los compromisos pendientes de cancelación y las reservas presupuestales a constituir, observando que de existir un superávit con fuente SGP-APSB éste debió incorporarse en la vigencia 2017, manteniendo su destinación específica.

En ese sentido, el Ministerio revisó los valores reportados en el FUT en la categoría de Cierre Fiscal 2016, cuyo valor fue analizado frente al recaudo del superávit reportado en la vigencia 2017 en el formulario de ingresos, encontrando lo siguiente:

TABLA 5. SUPERÁVIT RECAUDADO.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto	Valor reportado en el cierre	Valor incorporado presupuesto
Gobernación	\$ 386.911	\$ 29.054
Municipios	\$ 2.070.561	\$ 312.259
Total	\$ 2.457.472	\$ 341.313

Fuente: Adaptado de FUT_INGRESOS_2017.

Como se puede observar, la gobernación registró recaudo por concepto de superávit en la vigencia 2017 por \$ 29 millones, sin embargo, para el cierre de la vigencia 2016 reportó un valor de \$ 387 millones como superávit, cifra que no corresponde con el valor recaudado, por tanto no cumple con el indicador

En cuanto a los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare se observa que reportan un valor al cierre de la vigencia 2016 mayor al incorporado en la vigencia 2017 por tanto no cumplen con el indicador.

1.1.3. Recaudo efectivo

La transferencia efectuada por el Ministerio por concepto de SGP-APSB a la entidad territorial, debe corresponder al valor reportado por la misma como recaudo efectivo en la categoría FUT ingresos. Revisados los conceptos antes mencionados se encontró lo siguiente:

TABLA 6. RECAUDO EFECTIVO.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto	Valor transferido a la entidad	Valor reportado como recaudo efectivo
Gobernación	\$ 0	\$ 0
Municipios	\$ 5.935.654	\$ 5.935.654
Total	\$ 5.935.654	\$ 5.935.654

Fuente: Adaptado de FUT_INGRESOS_2017.

De acuerdo a lo anterior, se evidencia que la gobernación refleja un reporte de recaudo efectivo de \$ 0 millones, es decir, que la entidad territorial no recibió recursos por concepto de SGP-APSB, toda vez que éstos fueron girados en su totalidad al Patrimonio Autónomo FIA – Inversión, por lo tanto, el reporte efectuado por la gobernación cumplió con este indicador.

Respecto a los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, el reporte de recaudo efectivo de ingresos corrientes coincide con el valor transferido a los entes territoriales por parte del MVCT, por tanto, cumplen con el indicador.

1.1.4. Recaudo sin situación de fondos

El giro directo a terceros efectuado por el MVCT a las entidades beneficiarias de giro, en los términos señalados en el artículo 2.3.5.1.5.34 del Decreto 1077 del 2015, debe corresponder al valor reportado por la entidad territorial como recaudo sin situación de fondos en la categoría FUT ingresos. Revisados los conceptos antes mencionados se encontró lo siguiente:

TABLA 7. RECAUDO SIN SITUACIÓN DE FONDOS.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto	Valor transferido beneficiarios de giro directo	Valor reportado como recaudo sin situación de fondos
Gobernación	\$ 1.305.412	\$ 1.305.412
Municipios	\$ 426.733	\$ 426.733
Total	\$ 1.732.146	\$ 1.732.146

Fuente: Adaptado FUT_INGRESOS_2017.

La gobernación refleja un recaudo sin situación de fondos de \$ 1.305 y la transferencia efectuada por concepto de giro directo es de \$ 1.305, por tanto, se evidencia que la entidad territorial cumple con el indicador.

Respecto a los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare el reporte de recaudo sin situación de fondos corresponde con el valor transferido directamente a los beneficiarios de giro directo, por tanto, cumplen con el indicador.

1.1.5. Déficit fiscal

Cuando los compromisos realizados con los recursos del SGP-APSB sean mayores a los recursos disponibles en el presupuesto de ingresos (sumatoria de los recaudos en efectivo y sin situación de fondos de los recursos SGP-APSB corrientes, rendimientos financieros y recursos del balance), se configura una situación de déficit fiscal.

Según el reporte al FUT, a nivel general el análisis del comportamiento del déficit se observa en la siguiente tabla:

TABLA 8. RESUMEN DE INGRESOS Y GASTOS GENERAL.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto	Valor
Gobernación	
Recursos disponibles*	\$ 1.336.040
Compromisos	\$ 2.120.723
Déficit	-\$ 784.684
Municipios	
Recursos disponibles*	\$ 7.034.699
Compromisos	\$ 6.937.868
Superávit	\$ 96.831

Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 y FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 – Cálculos MVCT.

* Corresponde al recaudo total en efectivo y sin situación de fondos reportado en el FUT_INGRESOS_2017.

La gobernación no cumple con el indicador, toda vez que sus compromisos son superiores a los recursos disponibles y por tanto genera déficit.

Los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare cumplen con el indicador toda vez que sus compromisos son inferiores a los recursos disponibles.

Es importante mencionar que el artículo 2.3.5.1.6.3.41 del Decreto 1077 de 2015, señala los criterios, indicadores y calificación para el análisis de los eventos de riesgo. Dentro de dichos criterios se señala para el evento de riesgo No 4 "No adquirir compromisos superiores a los recursos del SGP-APSB disponibles en la entidad territorial con cargo a esta misma fuente de recursos".

1.1.6. Uso adecuado de los recursos

Las inversiones con cargo a la participación para agua potable y saneamiento básico del Sistema General de Participaciones, deben enmarcarse dentro de las actividades elegibles previstas en la Ley 1176 de 2007 y guardar concordancia con las metas del plan sectorial formulado e implementado por la entidad territorial, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 17 del Decreto 028 de 2008.

El reporte de gasto realizado por la gobernación y los municipios de Guaviare, se presenta en la siguiente tabla:

TABLA 9. DETALLE DE EJECUCIÓN DE GASTOS.
(Cifras en miles de pesos)

	CONCEPTO DE INVERSIÓN	PRESUPUESTO DEFINITIVO	%	COMPROMISOS	%	PAGOS	%
Gobernación	Acueducto	\$ 29.054	1%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Alcantarillado	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Aseo	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Municipios descertificados	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Servicio a la deuda	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Transferencia PDA	\$ 2.703.488	99%	\$ 2.120.723	100%	\$ 2.035.175	100%
	Otros sectores de inversión	\$ 0,00	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Total Departamento	\$ 2.732.543	100%	\$ 2.120.723	100%	\$ 2.035.175	100%
Municipios	Acueducto	\$ 2.278.694,80	32%	\$ 2.172.489,41	31%	\$ 1.806.722,40	38%
	Alcantarillado	\$ 3.587.972	50%	\$ 3.467.189	50%	\$ 1.963.329	41%
	Aseo	\$ 269.206	4%	\$ 253.942	4%	\$ 253.942	5%
	Servicio a la deuda	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Transferencia PDA	\$ 1.044.247	15%	\$ 1.044.247	15%	\$ 729.509	15%
	Otros sectores de inversión	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Pago déficit inversión	\$ 0	0%	\$ 0	0%	\$ 0	0%
	Total Municipios	\$ 7.180.120	100%	\$ 6.937.868	100%	\$ 4.753.503	100%
		\$ 9.912.663		\$ 9.058.591		\$ 6.788.678	

Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 y FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 – Cálculos MVCT.

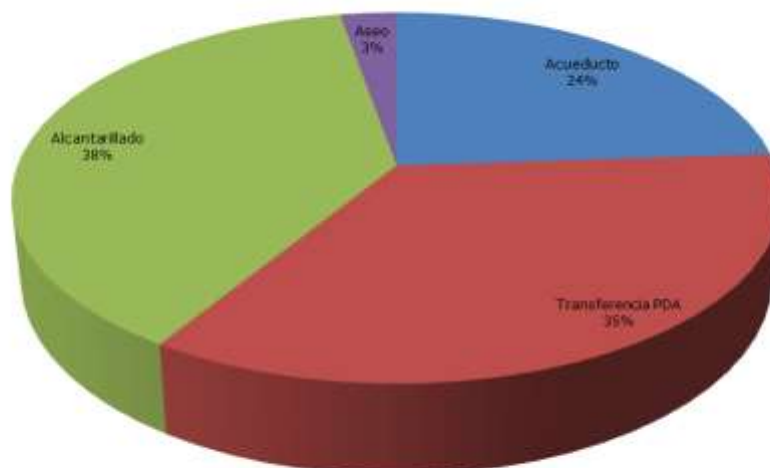
Se puede observar que \$ 2.733 millones corresponden al presupuesto definitivo de gasto del departamento de Guaviare, de los cuales se comprometió el 78% y se pagó el 74% del presupuesto definitivo.

De los compromisos asumidos por la gobernación de Guaviare, el 100% fue destinado a cubrir la transferencia al PDA.

Por su parte, el mayor porcentaje de compromisos asumidos por los municipios se concentra en el servicio de alcantarillado con el 50% del total de recursos comprometidos durante la vigencia, seguido por el servicio de acueducto con el 31%.

De acuerdo con los compromisos reportados al FUT, la distribución de recursos del SGP-APSB se realizó de la siguiente manera:

GRÁFICA 1. USO Y DESTINACIÓN DEL SGP-APSB.



Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 y FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 – Cálculos MVCT.

A continuación, se muestra la desagregación de los compromisos para cada uno de los servicios y usos del SGP-APSB:

TABLA 10. DETALLE DE COMPROMISOS ASUMIDOS.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto de inversión		Compromisos	%
Inversión	Captación	\$ 0	0%
	Aducción	\$ 0	0%
	Almacenamiento	\$ 526.972	6%
	Tratamiento	\$ 0	0%
	Conducción	\$ 437.264	5%
	Macromedición	\$ 0	0%
	Distribución	\$ 0	0%
	Micromedición	\$ 0	0%
	Índice de agua no contabilizada	\$ 0	0%
	Preinversiones, estudios	\$ 0	0%
	Interventoría	\$ 0	0%
	Fortalecimiento institucional	\$ 0	0%
	Subsidios	\$ 1.208.253	13%
TOTAL COMPROMISOS EN ACUEDUCTO		\$ 2.172.489	24%

Concepto de inversión		Compromisos	%
Inversión	Recolección	\$ 434.666	5%
	Transporte	\$ 2.503.370	28%
	Tratamiento	\$ 0	0%
	Descarga	\$ 0	0%
	Preinversiones, estudios	\$ 0	0%
	Interventoría	\$ 0	0%
	Fortalecimiento institucional	\$ 24.966	0%
Subsidios		\$ 504.187	6%
TOTAL COMPROMISOS EN ALCANTARILLADO		\$ 3.467.189	38%
Inversión	Proyecto de tratamiento y aprovechamiento	\$ 0	0%
	Maquinaria y equipos	\$ 0	0%
	Disposición final	\$ 0	0%
	Preinversión y estudios	\$ 0	0%
	Interventoría	\$ 0	0%
	Fortalecimiento institucional	\$ 0	0%
Subsidios		\$ 253.942	3%
TOTAL COMPROMISOS EN ASEO		\$ 253.942	3%
Transferencia PAP-PDA inversión		\$ 3.164.970	35%
Municipios descertificados		\$ 0	0%
Servicio deuda sectorial financiada con SGP-APSB		\$ 0	0%
TOTAL COMPROMISOS SECTORIAL		\$ 9.058.591	100%
Otros usos (gastos no elegibles)		\$ 0	0%
Pago de déficit de inversión		\$ 0	0%
TOTAL OTROS COMPROMISOS		\$ 0	0%
COMPROMISOS TOTALES		\$ 9.058.591	100%

Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 y FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 – Cálculos MVCT.

Como se puede observar, en el departamento de Guaviare no se reportan compromisos en otros sectores de inversión.

1.1.6.1. Análisis de registros presupuestales

Teniendo en cuenta las necesidades de obtener información específica acerca del uso y destinación de los recursos del SGP-APSB, en la vigencia 2017, se creó en el FUT una categoría denominada “registros presupuestales (RP)” cuyo objetivo es la recolección de los datos en lo referente a si la inversión es urbana o rural, proceso contractual aplicado, tipo de contrato, objeto contractual, actividad a ejecutar y el valor comprometido. Por su parte, la categoría de RP, compila los compromisos adquiridos por la entidad territorial con fuente de financiación SGP-APSB, y por tanto, la información allí reportada debe coincidir con las cifras consolidadas en las categorías de gastos de inversión y servicio a la deuda.

De acuerdo con la información del FUT se determinó que la gobernación y los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, cumplieron con la obligación de reportar la categoría de Registros Presupuestales.

Ahora bien, comparada la información reportada en la categoría de Registros Presupuestales versus los compromisos de las categorías de "Gastos de inversión" y "Servicio a la deuda" se observa lo siguiente:

TABLA 11. COMPROMISOS DE RP COMPARADOS CON SERVICIO A LA DEUDA Y GASTOS DE INVERSIÓN CON CARGO A LA FUENTE SGP-APSB. (CIFRAS EN MILES DE PESOS)

Concepto	Valor reportado en Registros Presupuestales	Valor reportado en Gastos de Inversión y Servicio a la Deuda	% frente a Registros Presupuestales
Gobernación	\$ 1.766.400	\$ 2.120.723	83%
Municipios	\$ 7.556.264	\$ 6.937.868	109%
TOTAL	\$ 9.322.664	\$ 9.058.591	

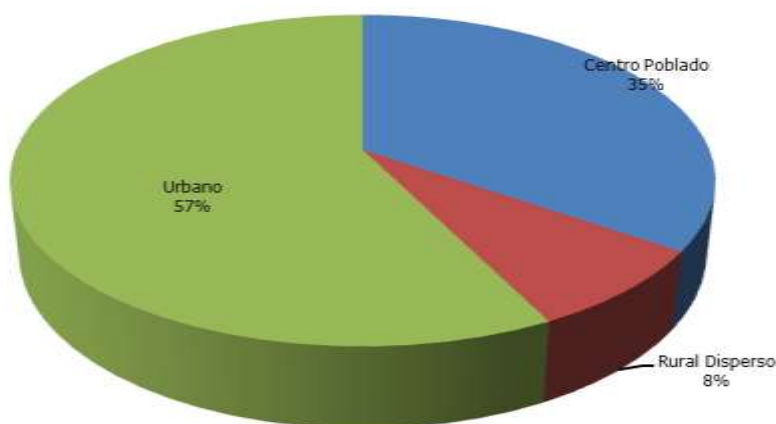
Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017, FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 y FUT_REGISTRO PRESUPUESTAL_2017.

Así las cosas, se observa que la gobernación de Guaviare cumplió con la obligación de reportar la categoría de Registros Presupuestales, sin embargo el valor reportado entre las categorías no es coincidente, por tanto no cumple con el indicador.

Los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, reportaron en la categoría de Registros Presupuestales un valor superior al reportado en los compromisos de Gastos de Inversión y Servicio a la Deuda.

En la siguiente gráfica, se observa la distribución de inversiones, en área rural y urbana de los compromisos reportados en la categoría de Registros presupuestales:

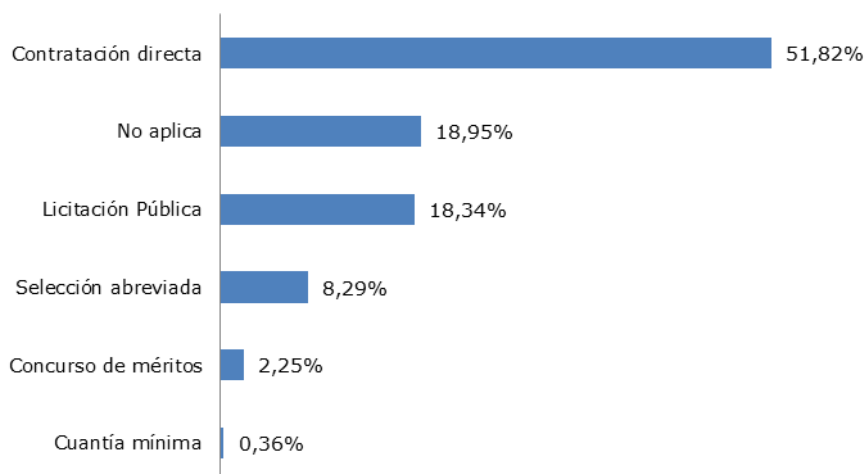
GRÁFICA 2. DISTRIBUCIÓN DE LAS INVERSIONES.
(Cifras en miles de pesos)



Fuente: Adaptado de FUT_REGISTRO PRESUPUESTAL_2017.

Con respecto a la modalidad de contratación, en la siguiente gráfica se observa la distribución de las distintas modalidades de selección utilizadas para comprometer recursos del SGP-APSB en el departamento de Guaviare:

GRÁFICA 3. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN.
(Cifras en miles de pesos)



Fuente: Adaptado de FUT_REGISTRO PRESUPUESTAL_2017.

1.1.7. Pago de subsidios

De acuerdo con el parágrafo 2 del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, los municipios de categorías 2, 3, 4, 5 y 6 deben destinar como mínimo el 15% de los recursos recibidos en la correspondiente vigencia fiscal para pagar los subsidios a los estratos 1, 2 y 3.

En este sentido, para las entidades territoriales que corresponden a las mencionadas categorías, el cumplimiento del indicador obedece a la aplicación del 15% sobre los recursos transferidos por SGP-APSB en la vigencia 2017, siempre y cuando, no hayan logrado el equilibrio entre subsidios y contribuciones con un porcentaje inferior, en cuyo caso deben acreditar el procedimiento descrito en el artículo 2.3.5.1.3.23 del Decreto 1077 de 2015¹, para los municipios de categoría 1 y Especial el cumplimiento del indicador obedece al pago de subsidios.

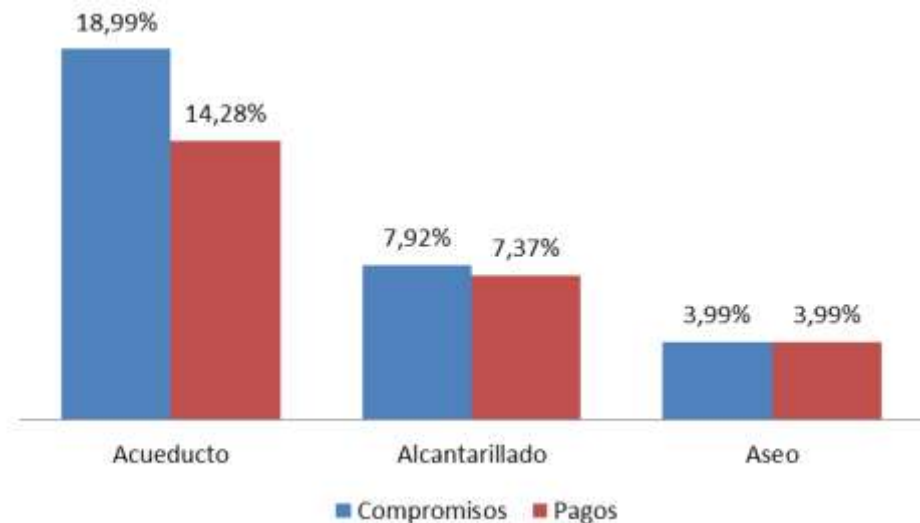
De manera general, se observa que los municipios incluidos en la muestra contaban con recursos asignados disponibles por \$ 6.362 millones, de los cuales se pagaron \$ 1.631 millones en subsidios, cifra que corresponde al 26% de los recursos administrados por la entidad.

En los municipios de Guaviare se determinó que las entidades que integran la muestra cumplieron con la obligación de pagar subsidios en un porcentaje superior al 15% de los recursos disponibles en la vigencia.

¹ Antes Decreto 1484 de 2014.

La siguiente gráfica muestra compromisos y pagos de subsidios para cada uno de los sectores:

GRÁFICA 4. PORCENTAJE DEL SGP-APSB DESTINADO A SUBSIDIOS.



Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 – Cálculos MVCT.

El pago de subsidios en el departamento de Guaviare por categoría y servicio muestra el siguiente comportamiento:

TABLA 12. DETALLE DE PAGO DE SUBSIDIOS.
(Cifras en miles de pesos)

Categoría	Total recursos disponibles	Sumatoria pago de subsidios - acueducto	% pago acueducto	Sumatoria pago de subsidios - alcantarillado	% pago alcantarillado	Sumatoria pago de subsidios - aseo	% pago aseo	Total pago de subsidios	Total % pago de subsidios
1	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
2	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
3	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
4	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
5	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
6	\$ 0	\$ 908.562	100,00%	\$ 468.962	100,00%	\$ 253.942	100,00%	\$ 1.631.466	100,00%
Especial	\$ 0	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%	\$ 0	0,00%
	\$ 0	\$ 908.562	100,00%	\$ 468.962	100,00%	\$ 253.942	100,00%	\$ 1.631.466	100,00%

Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 – Cálculos MVCT.

1.1.8. Ejecución de los recursos

Los recursos del SGP-APSB deben destinarse a cubrir las necesidades particulares de cobertura, calidad, continuidad y pago de subsidios en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Este indicador permite evidenciar el uso de los recursos del SGP-APSB para mejorar o mantener los indicadores de cobertura, calidad y continuidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, cuyo destino finalmente es que se observe una mejoría en la calidad de

vida de las personas. Se considera aceptable un nivel de ejecución presupuestal por encima del 80% de los recursos disponibles en la entidad territorial para la respectiva vigencia.

TABLA 13. COMPROMISOS ASUMIDOS CON CARGO A LA FUENTE SGP-APSB.
(Cifras en miles de pesos)

Entidad	Total recursos disponibles	Total recursos comprometidos	% Ejecutado
Departamento	\$ 1.336.040	\$ 2.120.723	159%
Municipios	\$ 7.034.699	\$ 6.937.868	99%
TOTAL	\$ 8.370.738	\$ 9.058.591	

Fuente: Adaptado de FUT_GASTOS_DE_INVERSION_2017 y FUT_SERVICIO_DEUDA_2017 – Cálculos MVCT.

La gobernación ejecutó el 159% de sus recursos disponibles, por tanto no cumple toda vez que su ejecución es superior al 100% de sus recursos disponibles.

En cuanto a los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare se evidencia que cumplen con el indicador, toda vez que su ejecución supera el 80%.

En el anexo 1 se detallan los valores reportados en el FUT por las entidades territoriales frente a la aplicación de los 8 indicadores presupuestales mencionados anteriormente, para la vigencia 2017.

1.2. INDICADORES ADMINISTRATIVOS

Los indicadores administrativos evalúan el cumplimiento de las obligaciones legales de las entidades territoriales, relacionadas con los instrumentos para realizar una adecuada focalización de los recursos destinados al otorgamiento de subsidios a los estratos 1, 2 y 3, y el recaudo de contribuciones y aportes solidarios a los estratos 5 y 6, y predios de usos comercial e industrial.

Estos indicadores se evalúan a partir de los reportes realizados por la entidad territorial al Sistema Único de Información (SUI), información que es certificada a este Ministerio por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD).

A continuación se presentan los resultados de los indicadores administrativos.

1.2.1. Contrato o convenio de transferencia de subsidios

El artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 dispone que, para asegurar la transferencia de recursos para el pago de los subsidios, las empresas firmarán contratos con el municipio.

Por su parte, el inciso segundo del artículo 2.3.4.1.2.11 del Decreto 1077 de 2015, señala que para asegurar las transferencias de dinero de las entidades territoriales a los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI) por concepto de subsidios, deberán ceñirse en su manejo a lo que se estipule en el contrato que para el efecto debe suscribirse entre el municipio, distrito, o departamento y las entidades encargadas de la prestación de los servicios públicos.

Para el caso de los municipios prestadores directos de todos o alguno de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y/o aseo, pueden dar cumplimiento al funcionamiento del FSRI mediante la certificación del tesorero municipal o contador donde conste el giro de los recursos del FSRI a los prestadores o la certificación de los prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo donde conste que la entidad territorial está a paz y salvo por concepto de subsidios.

En consideración, frente al cumplimiento del indicador, se tiene que todos los municipios cumplieron con el indicador.

1.2.2 Acuerdo de porcentajes de subsidios y contribuciones

De acuerdo con las disposiciones legales vigentes, los siguientes son los factores máximos de subsidios y mínimos de contribución por tipo de usuario de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

TABLA 14. FACTORES DE SUBSIDIO Y CONTRIBUCIÓN.

USUARIO SUBSIDIABLE	FACTOR MÁXIMO DE SUBSIDIO
Estrato 1	70%
Estrato 2	40%
Estrato 3	15%

USUARIO SUBSIDIABLE	FACTOR MÁXIMO DE SUBSIDIO
USUARIO CONTRIBUYENTE	FACTOR MÍNIMO DE CONTRIBUCIÓN
Estrato 5	50%
Estrato 6	60%
Uso industrial	30%
Uso comercial	50%

Fuente: MVCT.

Es importante señalar que no es facultativo del prestador modificar o dejar de aplicar los factores aprobados por el Concejo Municipal o Distrital. En caso de que esto ocurra, es deber de la entidad territorial y del Comité Permanente de Estratificación, informar a la SSPD al respecto, con el objetivo que esta inicie las acciones y sanciones que estime conveniente.

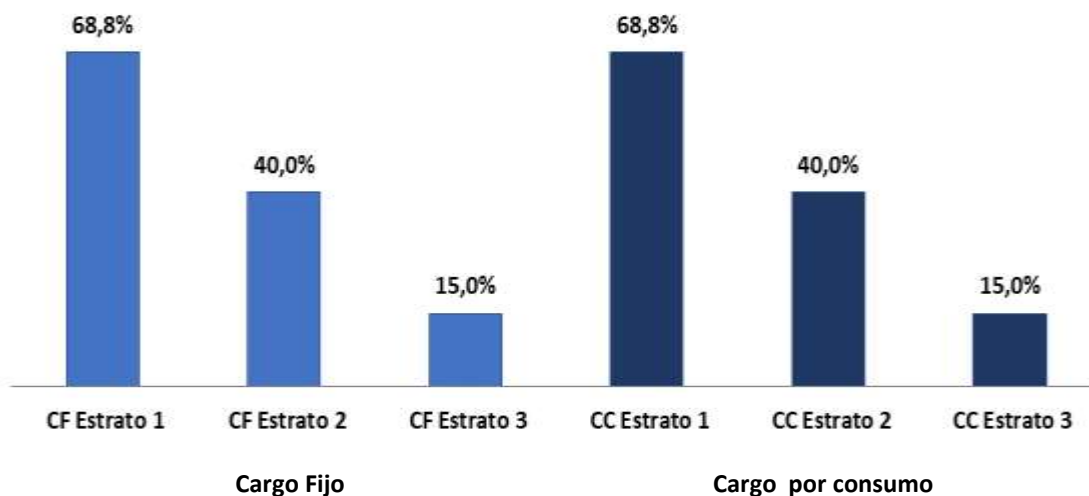
Así las cosas, para la vigencia 2017, todas las entidades territoriales cumplieron con el indicador, reportando al SUI el acuerdo en que definieron el porcentaje de subsidio y aporte solidario.

De otro lado, a partir de la información reportada por los municipios y distritos relacionada con el contenido de los Acuerdos que establecen los porcentajes de subsidios y contribuciones, este Ministerio efectuó un análisis a través del cual, determinó los porcentajes promedio en mención, de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, que a continuación se relacionan:

✓ **Factores de subsidio para el cargo fijo y cargo por consumo en los servicios públicos de acueducto y alcantarillado**

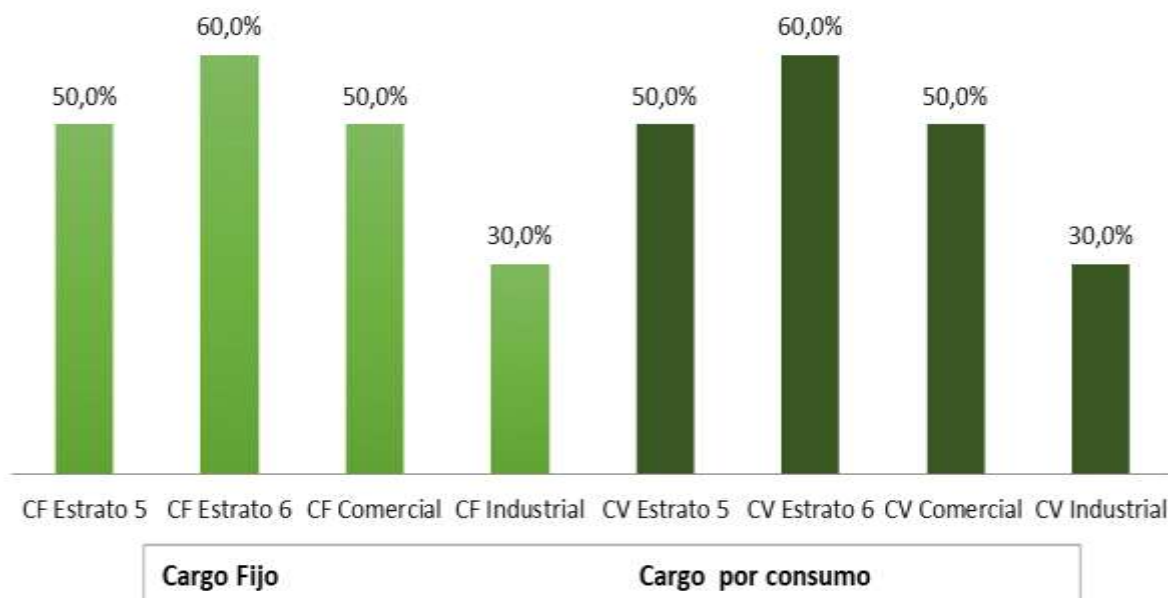
A nivel departamental, para los servicios de acueducto y alcantarillado el promedio de subsidios aplicados sobre la facturación es el que se relaciona en las siguientes gráficas:

GRÁFICA 5. SUBSIDIOS PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ACUEDUCTO, DISCRIMINADO POR CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE



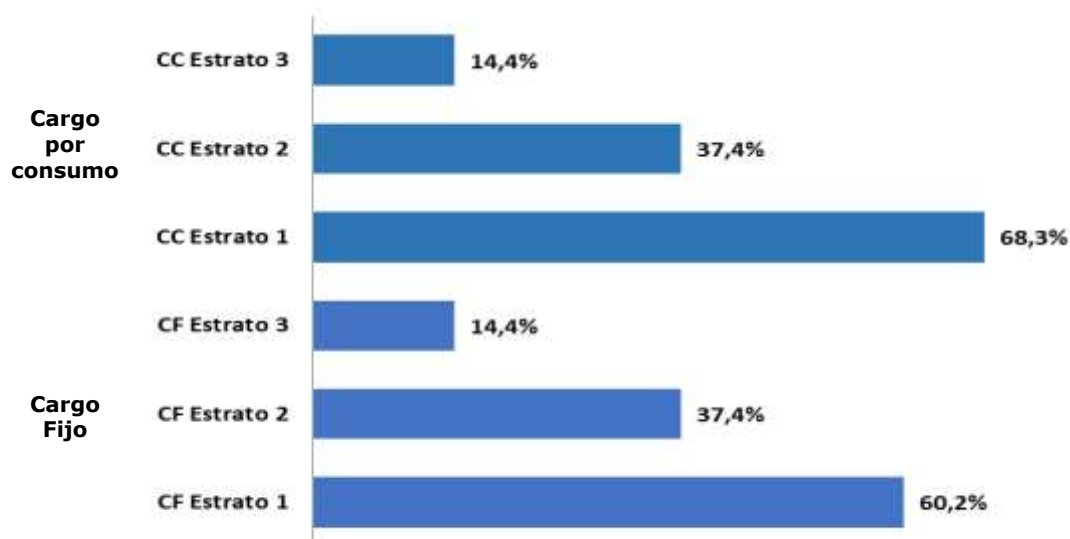
Fuente: Inspector – Cálculos MVCT.

GRÁFICA 6. CONTRIBUCIONES PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ACUEDUCTO, DISCRIMINADOS POR CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE



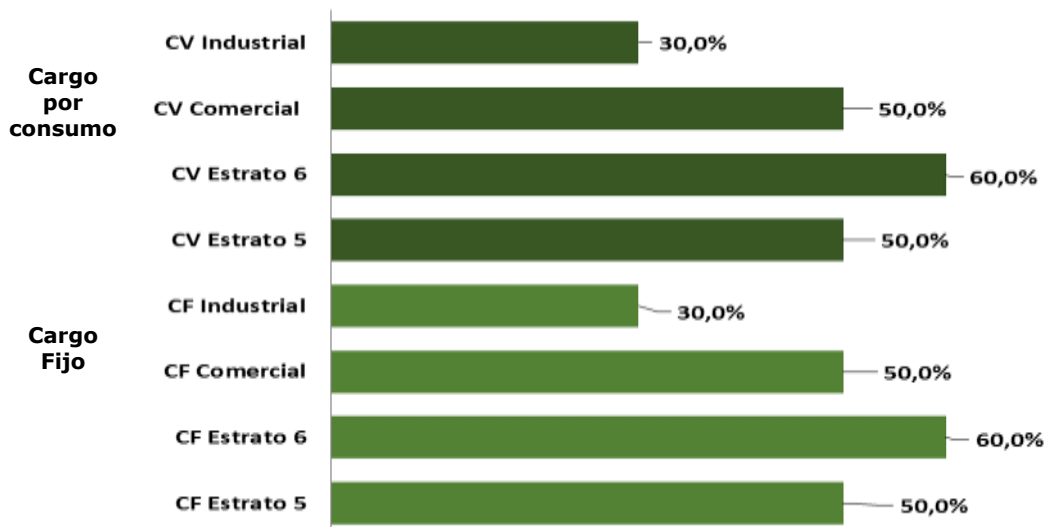
Fuente: Inspector – Cálculos MVCT.

GRÁFICA 7. SUBSIDIOS PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ALCANTARILLADO, DISCRIMINADO POR CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE



Fuente: Inspector – Cálculos MVCT.

GRÁFICA 8. CONTRIBUCIONES PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ALCANTARILLADO, DISCRIMINADO POR CARGO FIJO Y CARGO VARIABLE



Fuente: Inspector – Cálculos MVCT.

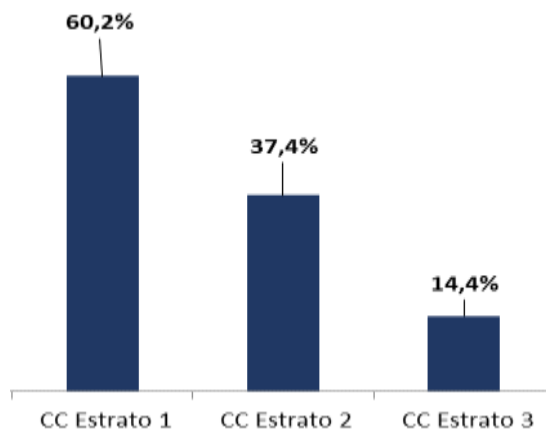
Los municipios no aprobaron factores de subsidio superiores a los fijados por la Ley 1450 de 2011.

Así mismo, Los municipios aprobaron aportes atendiendo los topes mínimos de contribución fijados por la Ley 1450 de 2011.

✓ **Factores de subsidio en el servicio público de aseo**

A nivel departamental, para el servicio de aseo el promedio de subsidios aplicados sobre la facturación es el que se muestra en la siguiente gráfica:

GRÁFICA 9. SUBSIDIOS PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ASEO

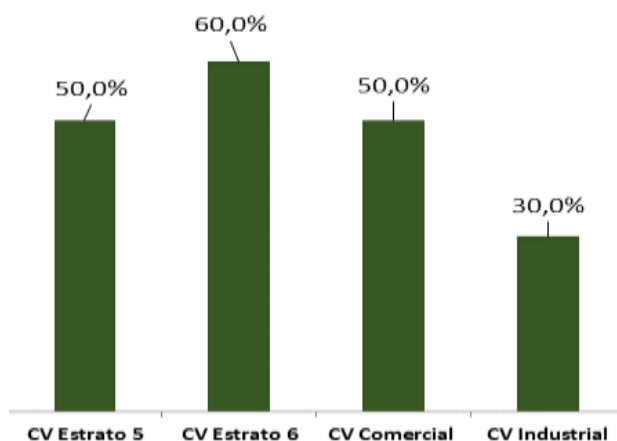


Fuente: Inspector– Cálculos MVCT

✓ **Factores de contribución en el servicio público de aseo**

Los factores de contribución en los estratos 5 y 6, pequeño productor y gran generador, para el servicio de aseo, se muestran en la siguiente gráfica:

GRÁFICA 10. CONTRIBUCIONES PROMEDIO EN EL SERVICIO DE ASEO



Fuente: Inspector– Cálculos MVCT.

Los municipios aprobaron aportes atendiendo los topes mínimos de contribución fijados por la Ley 1450 de 2011.

1.2.3 Formato de estratificación y coberturas

Las entidades territoriales deben reportar el estrato asignado a cada uno de los inmuebles residenciales de la zona urbana, centros poblados, fincas y viviendas dispersas, de conformidad con los términos y condiciones establecidas en la Resolución SSPD 20168000052145 de 2016.

En este sentido, todos los municipios cumplieron con el reporte del formato REC al SUI.

En el anexo 2 se identifica el cumplimiento de las entidades territoriales frente a la aplicación de cada uno de los indicadores administrativos en la vigencia 2017.

CUMPLIMIENTO DE INDICADORES ESTRATÉGICOS EN MUNICIPIOS CERTIFICADOS DEL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE



2 INDICADORES ESTRATÉGICOS DEL MONITOREO

De conformidad con la Resolución 1067 de 2015, los indicadores estratégicos son aquellos que permiten verificar el estado de la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, en los componentes de cobertura, calidad y continuidad, a través de los cuales se identifican acciones u omisiones en el marco de la actividad de monitoreo a la prestación de dichos servicios.

Así las cosas, se presenta un análisis del avance de cada uno de estos indicadores para los municipios del departamento de Guaviare.

2.1 Componente de cobertura

Las coberturas de acueducto, alcantarillado y aseo corresponden a la proporción de predios residenciales con acceso a servicios frente a la totalidad de predios existentes en el municipio o distrito, los cuales, se clasifican en área urbana y rural.

Para realizar el presente análisis, se recurrió a la información certificada por las entidades territoriales al Sistema Único de Información (SUI), a través del Reporte de Estratificación y Coberturas (REC), con corte a 31 de mayo de 2018².

2.2.1 Avance de cobertura de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo

El avance en el acceso a los sistemas de acueducto y alcantarillado se analizó, tomando como línea base los resultados del Censo 2005 y comparándolos con aquellos datos reportados por las entidades territoriales en el REC para la vigencia 2017. Ahora bien, teniendo en cuenta que el Censo 2005 no incluyó el componente de aseo, para evaluar el avance de este último componente se recurrió a la información cargada en el SUI, comparándose los resultados del reporte al REC certificado por los alcaldes para las vigencias 2011 y 2017.

De acuerdo con lo anterior, a continuación, se presentan los principales resultados de coberturas en los municipios del departamento de Guaviare:

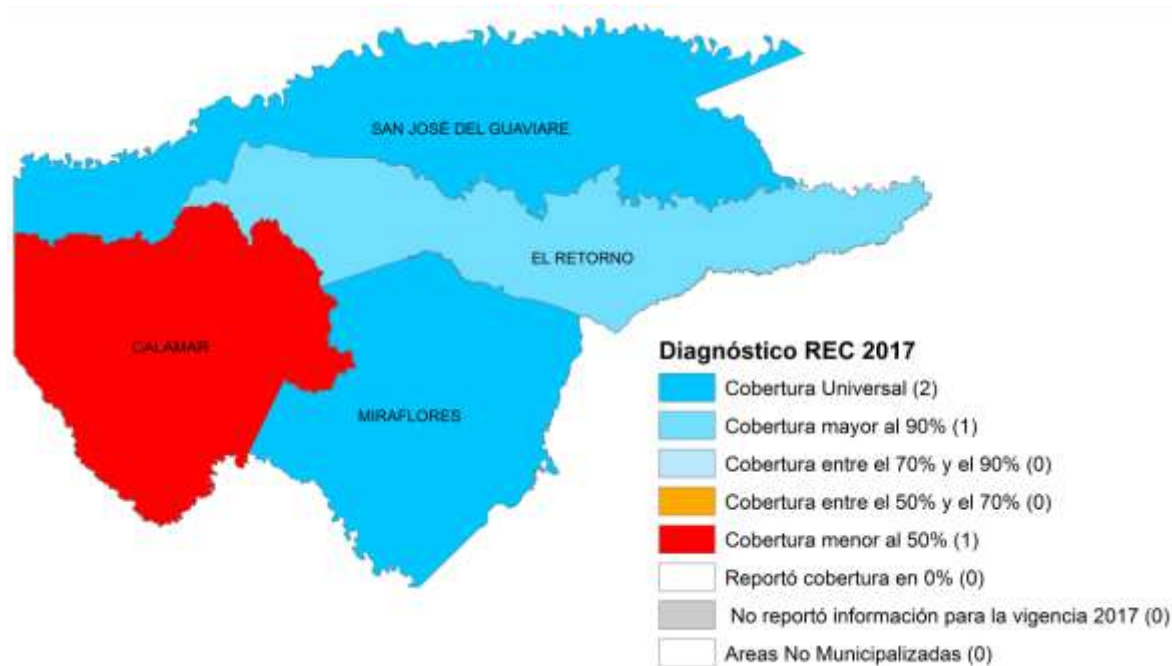
TABLA 15. RESULTADO DEL ANÁLISIS DE AVANCE DE COBERTURA DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO EN LA TOTALIDAD DE MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO.

Resultado del Análisis (Número de Municipios)	Acueducto		Alcantarillado		Aseo	Resultado
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	
Aumentó cobertura	2	1	3	2	2	Cumple
Conservó igual cobertura	-	-	-	-	1	
Redujo cobertura	2	3	1	2	1	No cumple
No es posible comparar	-	-	-	-	-	
TOTAL	4	4	4	4	4	-

Fuente: SSPD; Cálculos MVCT.

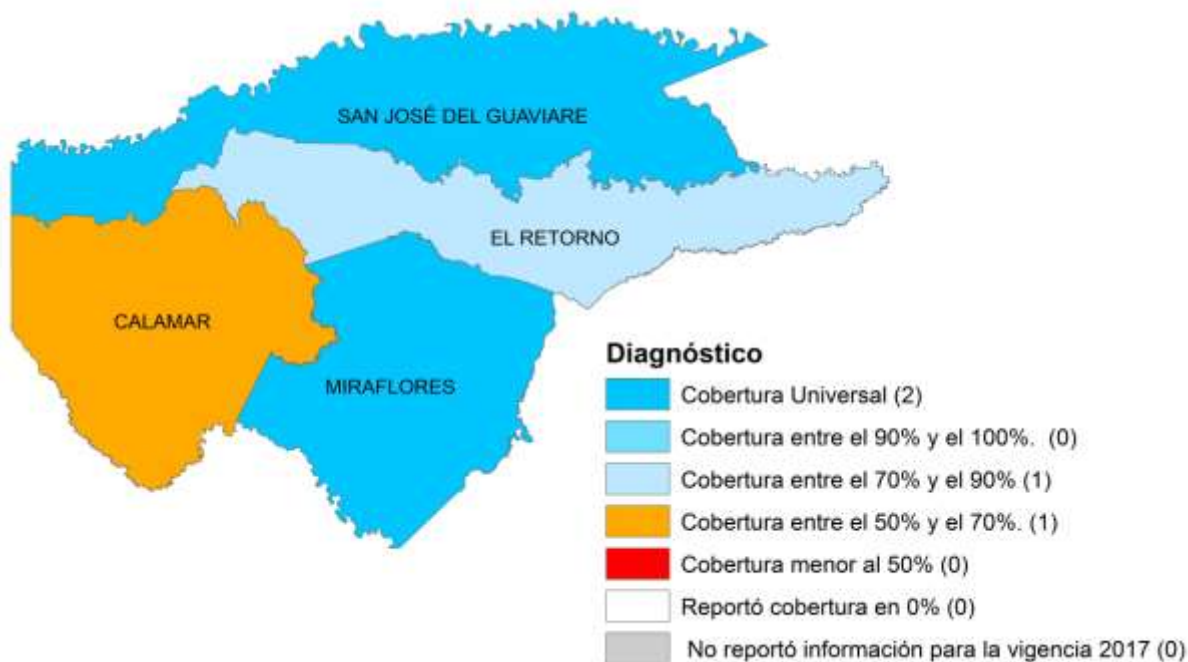
² La SSPD mediante Oficio SSPD 20184000998381 radicado MVCT 2018EE0034505 del 27 de junio de 2018, informó a este Ministerio, los datos de cobertura de la vigencia 2017, de acuerdo a la información reportada por los municipios y distritos en el Reporte de Estratificación y coberturas, con corte a 31 de mayo de 2018.

Mapa 1 Cobertura de acueducto urbano vigencia 2017



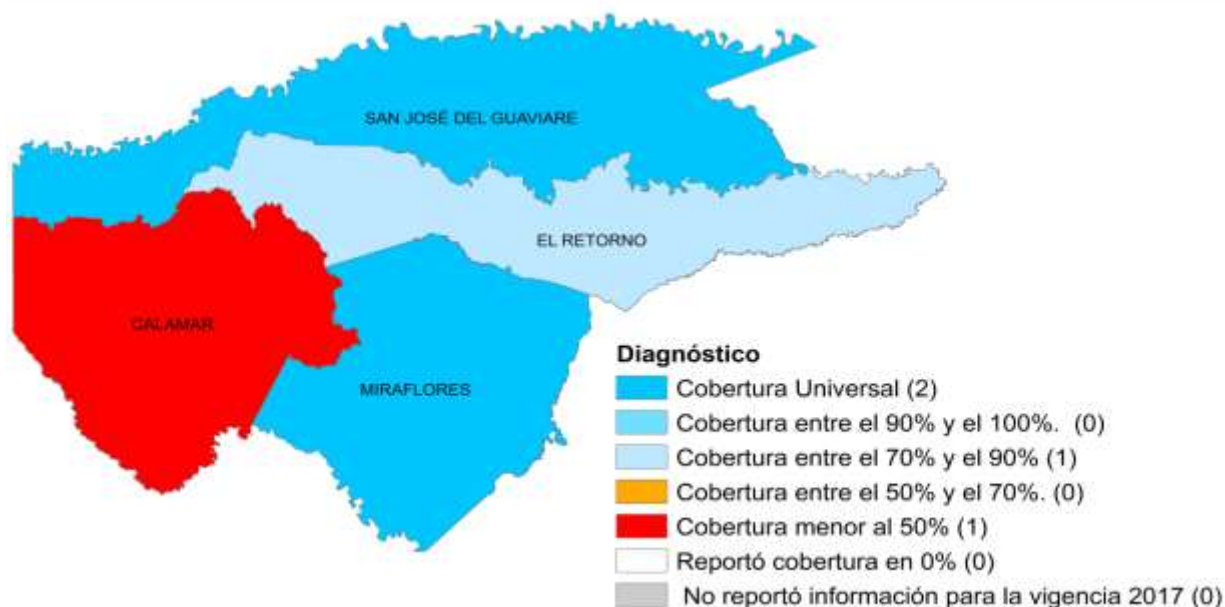
Fuente: SSPD 2018.

Mapa 2 cobertura de alcantarillado urbano vigencia 2017



Fuente: SSPD 2018.

Mapa 3 Cobertura de Aseo urbano vigencia 2017



Fuente: SSPD 2018.

Así mismo, se exponen los rangos en que se encuentran las coberturas reportadas para la vigencia 2017, en los municipios del departamento de Guaviare a:

TABLA 16. RANGOS DE COBERTURAS URBANAS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO.

Resultado del Análisis (Número de Municipios)	Acueducto		Alcantarillado		Aseo
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano
Cobertura del 100%	2	-	2	-	2
Cobertura mayor al 90%	1	-	-	-	-
Cobertura entre el 50% y el 90%	-	1	2	-	1
Cobertura menor al 50%	1	1	-	2	1
Cobertura reportada "en ceros"	-	2	-	2	-
No reportó información para la vigencia 2017	-	-	-	-	-
TOTAL	4	4	4	4	4

Fuente: SSPD 2018.

Con base en la información reportada por los municipios en el REC para la vigencia 2017, se ponderaron los datos de coberturas para el departamento de Guaviare, obteniéndose los siguientes resultados:

TABLA 17. COBERTURAS PONDERADAS EN EL DEPARTAMENTO.

Indicador	Vigencia 2017
Cobertura urbana de acueducto	95,0%
Cobertura centro poblado de acueducto	17,2%
Cobertura urbana de alcantarillado	93,9%
Cobertura centro poblado de alcantarillado	8,2%
Cobertura urbana de aseo	93,3%

Fuente: SSPD 2018.

Es importante señalar, que estas coberturas fueron tomados del REC, como resultado de la homologación entre los maestros de facturación de las personas prestadoras de los servicios

de acueducto, alcantarillado y aseo, y la estratificación socioeconómica adoptada por los municipios y distritos; razón por la cual, no deben ser comparables con aquellas cifras resultantes de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), toda vez que sus fuentes de información son distintas y en el caso del REC, depende de la calidad y complejidad de la información certificada por los alcaldes en el SUI.

2.2 Componente de calidad

El seguimiento a la calidad del agua potable en el país se encuentra definido en el Sistema para la Protección y Control de la Calidad del Agua, el cual fue adoptado mediante el Decreto 1575 del año 2007 y demás normas reglamentarias. Este seguimiento se basa en el análisis de los resultados obtenidos de la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano, realizada por las autoridades sanitarias del país, con base en el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA).

Este Sistema establece no solamente los instrumentos de vigilancia y control del suministro de agua para consumo humano, sino también los diferentes niveles de responsabilidad de los actores involucrados, frente al deber constitucional de brindar agua apta para consumo humano, es decir, Sin Riesgo para la salud.

En este sentido, el artículo 15 de la Resolución 2115 de 2007, establece las acciones que debe realizar la autoridad sanitaria competente ante la clasificación del nivel de riesgo de agua para consumo humano que presente la persona prestadora. Estas acciones son:

TABLA 18. CLASIFICACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO EN SALUD SEGÚN EL IRCA POR MUESTRA Y EL IRCA MENSUAL Y ACCIONES QUE DEBEN ADELANTARSE.

Clasificación IRCA (%)	Nivel de Riesgo	IRCA por muestra (Notificaciones que adelantará la autoridad sanitaria de manera inmediata)	IRCA mensual (Acciones)
80.1 -100	INVIBLE SANITARIA MENTE	Informar a la persona prestadora, al Comité de Vigilancia Epidemiológica (COVE), Alcalde, Gobernador, SSPD, Ministerio de Salud, INS, MVCT, Contraloría General y Procuraduría General.	Agua no apta para consumo humano, gestión directa de acuerdo a su competencia de la persona prestadora, alcaldes, gobernadores y entidades del orden nacional.
35.1 - 80	ALTO	Informar a la persona prestadora, COVE, Alcalde, Gobernador y a la SSPD.	Agua no apta para consumo humano, gestión directa de acuerdo a su competencia de la persona prestadora y de los alcaldes y gobernadores respectivos.
14.1 – 35	MEDIO	Informar a la persona prestadora, COVE, Alcalde y Gobernador.	Agua no apta para consumo humano, gestión directa de la persona prestadora.
5.1 - 14	BAJO	Informar a la persona prestadora y al COVE.	Agua no apta para consumo humano, susceptible de mejoramiento.
0 - 5	SIN RIESGO	Continuar el control y la vigilancia.	Agua apta para consumo humano. Continuar la vigilancia

Fuente: Adaptado de Resolución No. 2115 de 2007.

Por lo tanto, es responsabilidad de los entes territoriales establecer acciones conjuntas con el prestador del servicio de acueducto del municipio, cuando el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano se encuentre en niveles de riesgo Medio, Alto e Inviabile Sanitariamente.

El presente análisis de la calidad de agua potable suministrado en el departamento se basa en los reportes del IRCA al SIVICAP realizados por la Autoridad Departamental de Salud, calculado con base en los análisis de las muestras de vigilancia de la calidad física, química y

microbiológica del agua para consumo humano, en cumplimiento de lo dispuesto en el Capítulo VI de la Resolución 2115 de 2007 de los Ministerios de Salud y Protección Social y de Vivienda, Ciudad y Territorio.

2.2.1 Suministro de agua apta para el consumo humano en zona urbana

Los resultados de la calidad del agua para consumo humano en la zona urbana de los municipios del departamento de Guaviare en las vigencias 2016 y 2017, se resumen en la siguiente tabla:

TABLA 19. CLASIFICACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO DE LA CALIDAD DEL AGUA EN ZONA URBANA.

Tipo	Nivel de riesgo	2016	2017	Población efectiva 2017 ³
Municipios que suministraron agua apta	Sin riesgo	0	4	64.778
Municipios que no suministraron agua apta y pusieron en riesgo la salud de la población en el área urbana	Bajo	0	0	0
	Medio	0	0	0
	Alto	0	0	0
	Inviabile sanitariamente	0	0	0
Municipios que no cuentan con información de calidad del agua para consumo humano porque la autoridad sanitaria departamental no reportó información al SIVICAP		4	0	0
TOTAL		4	4	64.778

FUENTE: SIVICAP – CÁLCULOS MVCT.

De acuerdo con lo anterior, comparando las dos vigencias hubo una mejora en el reporte de información, toda vez que, se pasó de la vigencia 2016 de no contar con información a la vigencia 2017 a suministrar en sus 4 municipios agua apta para consumo humano.

2.2.2 Suministro de agua apta para el consumo humano en zona rural nucleada

El nivel de riesgo de la calidad del agua suministrada en la zona rural de los municipios del departamento de Guaviare para la vigencia 2017, se muestra en la siguiente tabla:

TABLA 20. CLASIFICACIÓN DEL NIVEL DE RIESGO EN ZONA RURAL.

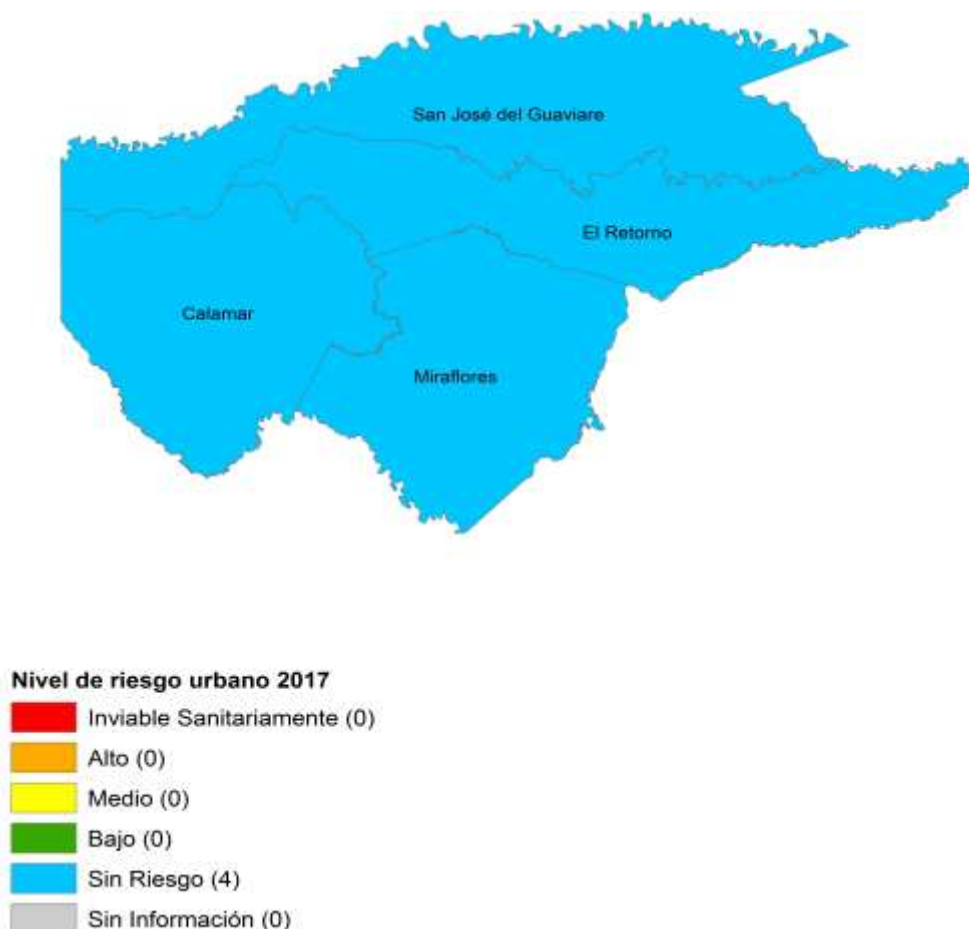
Tipo	Nivel de riesgo	2017
Municipios que suministraron agua apta en zona rural	Sin riesgo	0
Municipios que no suministraron agua apta y pusieron en riesgo la salud de la población en el área rural	Bajo	0
	Medio	0
	Alto	0
	Inviabile sanitariamente	0
Municipios que no cuentan con información de calidad del agua para consumo humano porque la autoridad sanitaria departamental no reportó información al SIVICAP		4
TOTAL		4

Fuente: SIVICAP – Cálculos MVCT.

En relación con la calidad del agua suministrada en la zona rural, no se evidenciaron datos reportados al SIVICAP para las vigencias 2016 y 2017.

³ Se calculó la población efectiva por municipio, teniendo en cuenta los datos de población proyectada del DANE 2017 y los datos de cobertura reportados en el REC para la vigencia 2017.

Mapa 4 . Calidad del agua urbana departamento– vigencia 2017.



Fuente: Cálculos MVCT a partir de información del SIVICAP.

Sobre el particular, es necesario recordar que de acuerdo con el Decreto 1575 de 2007, las secretarías departamentales de salud deben realizar las muestras de vigilancia de la calidad del agua, tanto en la zona urbana como rural, en los términos establecidos en la Resolución 2115 de 2007 y reportar los resultados en el SIVICAP; el no reporte del mismo, tiene efectos en la distribución de recursos del SGP-APSB en el criterio de eficiencia fiscal y administrativa y prioriza al municipio para el desarrollo de las actividades de seguimiento y control por parte del MHCP, sin perjuicio de la vigilancia y control que realice la SSPD.

2.2.3 Avance de tratamiento de aguas residuales en la zona urbana

De conformidad con lo establecido en los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, el Plan Nacional de Desarrollo -PND 2014-2018, estableció como meta de la Nación, llegar al 41% de tratamiento de aguas residuales domésticas en el año 2018 y alcanzar la meta del 50% para el 2019, y con esto contribuir a alcanzar una meta de 68% para el año 2030.

Así mismo, se estableció el Conpes 3177 de 2002, con el objetivo de establecer acciones prioritarias y lineamientos para la formulación del plan nacional de manejo de aguas residuales en el país.

Así las cosas, el parágrafo 3 del artículo 5.3.1 de la Resolución 1067 de 2015, estableció que este indicador se empezaría a evaluar para la vigencia 2017. Por tanto, para el cálculo del mismo en el presente informe se tendrá en cuenta la información reportada por los prestadores del servicio de alcantarillado en el SUI, correspondiente a las vigencias 2015 y 2016. Así mismo, se verificó el avance del tratamiento de aguas residuales en zona urbana para los municipios del departamento conforme al reporte realizado en el SUI por parte de las entidades territoriales correspondiente al porcentaje de cobertura de tratamiento de aguas residuales en la zona urbana para la vigencia 2017, encontrándose los siguientes resultados:

TABLA 21. COMPORTAMIENTO DEL INDICADOR AVANCE DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN ZONA URBANA.

Indicador	Municipios	Vigencia 2017
		% de cobertura del tratamiento de aguas residuales en la zona urbana 2017
Cumple	0	4
No cumple	4	-

Fuente: SSPD 2018.

En consideración con lo anterior, **los siguientes municipios no reportan caudal de aguas residuales tratadas**, incumpliendo el indicador de monitoreo:

TABLA 22. MUNICIPIOS QUE INCUMPLEN EL INDICADOR DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN LA ZONA URBANA.

No.	Municipio	No.	Municipio	No.	Municipio	No.	Municipio
1	Calamar	2	El Retorno	3	Miraflores	4	San José del Guaviare

Fuente: SSPD 2018.

2.2.4 Disposición final adecuada de residuos sólidos en zona urbana

La Resolución 1890 de 2011 y el Decreto 1077 de 2015, establecen que los sitios adecuados para la disposición final de residuos sólidos corresponden a: Relleno Sanitario, Planta Integral, Celda de Contingencia, Planta de Tratamiento y Planta de Aprovechamiento. Así mismo, se consideran como técnicamente inadecuados: botadero a cielo abierto, celda transitoria, vertimiento a cuerpos de agua, enterramiento, quema a cielo abierto, botadero satélite y todo aquel que no cumpla con las definiciones y autorizaciones establecidas y requeridas por las normas y autoridades competentes.

⁴ Promedio aritmético resultante de los porcentajes de cobertura de las entidades territoriales que reportaron información.

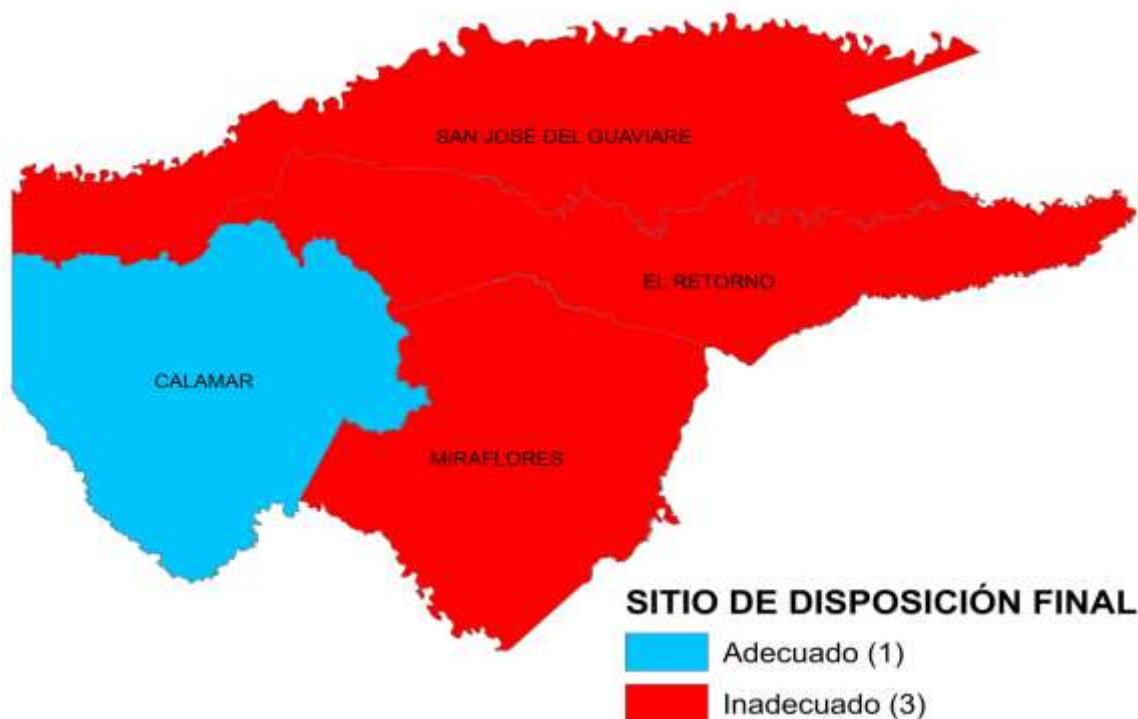
En este sentido, la Resolución 1067 establece como parte de los indicadores estratégicos la disposición final adecuada de residuos sólidos en zona urbana, el cual se determina partir de la información calculada y certificada por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios-SSPD-.

Para el cálculo del indicador correspondiente a la vigencia 2017, no se tendrá en consideración la información reportada por la SSPD, toda vez que la misma solo incluye información de ubicación geográfica de 105 sitios de disposición final, pero no se relacionan los municipios que disponen en los mismos, el nombre del sitio y la cantidad de residuos sólidos que disponen.

Por lo anterior, para determinar el cumplimiento del indicador se tendrá en cuenta la información correspondiente a la vigencia 2016.

Así las cosas, de acuerdo con la información reportada en el SUI, para el departamento de Guaviare, 3 municipios disponen inadecuadamente sus residuos sólidos:

Mapa 5. Disposición adecuada de residuos sólidos departamento – vigencia 2016.



Fuente: SSPD 2017.

Así las cosas, el comportamiento del indicador en el departamento es el siguiente:

TABLA 23. COMPORTAMIENTO DEL INDICADOR SITIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN ZONA URBANA.

Indicador	Municipios	Tonelada/día
Cumple	1	2
No cumple	3	30

Fuente: Autoridad Ambiental, SUI, Solicitud/visitas – Cálculos MVCT.

2.3 Componente de continuidad

2.3.1 Continuidad del servicio de acueducto en la zona urbana

El indicador de continuidad señala la disponibilidad del servicio de acueducto a los usuarios en términos de horas/día, de acuerdo con la metodología para su cálculo establecida en la Resolución 2115 de 2007.

TABLA 24. CLASIFICACIÓN DEL INDICADOR DE CONTINUIDAD.

Horas de suministro al día	Clasificación
0-10	Insuficiente
10,1 - 18	No satisfactorio
18,1 - 23	Suficiente
23,1 - 24	Continuo

Fuente: Tomado del artículo 18 de la Resolución 2115 de 2007.

Con la aplicación de este indicador, se pueden identificar las entidades territoriales que mejoraron o mantuvieron la continuidad del servicio de acueducto entre la vigencia 2016 y 2017, esto siempre y cuando el indicador para la vigencia 2017 se encuentre en un rango mayor a 18 horas al día.

De acuerdo con la información reportada por las entidades territoriales al Sistema de Información de Evaluación de Eficacia (SIEE) del Departamento Nacional de Planeación (DNP), la continuidad del servicio en los municipios del departamento de Guaviare para la vigencia 2017 se encuentra en la siguiente página.

Con el fin de establecer el cumplimiento del indicador de continuidad, se compara el avance de la vigencia 2016 al 2017, la cual para el caso del departamento de Guaviare se obtuvo como resultado que de los 4 municipios que componen el departamento, 2 entidades territoriales cumplieron con el indicador y 2 no lo hicieron por disminuir la continuidad comparada con la vigencia anterior.

Mapa 6. Continuidad servicio de acueducto departamento – vigencia 2017.



Calculo 2017



Fuente: SIEE – DNP; 2017.

En el anexo 3, se identifica el cumplimiento de cada una de las entidades territoriales frente a la aplicación de los indicadores estratégicos en la vigencia 2017.

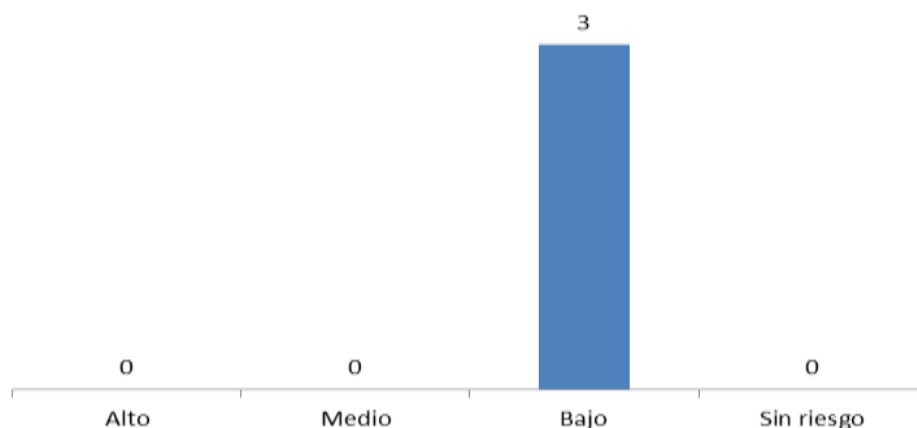
3. NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO DE MUNICIPIOS Y DISTRITOS

De conformidad con lo establecido en la Resolución 1067 de 2015, se determinaron los niveles de riesgo resultantes de la aplicación de la ponderación de los indicadores específicos y estratégicos, como resultado del monitoreo a cada una de las entidades territoriales del departamento de La Guaviare, estableciéndose lo siguiente:

3.1 NIVEL DE RIESGO

De acuerdo con los resultados de los indicadores específicos y estratégicos, sumado a la ponderación y los rangos establecidos en los artículos 7 y 8 de la Resolución MVCT No. 1067 de 2015, se determinó el nivel de riesgo de monitoreo para la vigencia 2017. En la siguiente gráfica se muestran los resultados y la determinación del nivel de riesgo para los municipios y distritos del departamento:

Gráfica 11. Nivel de riesgo de monitoreo 2017.



Fuente: MVCT.

Así las cosas, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 11 la Resolución 1067 de 2015, este Ministerio identificó que como resultado de la aplicación de los indicadores de monitoreo, no existen entidades territoriales en nivel de riesgo alto y en consecuencia, ninguna será priorizada para el ejercicio de la actividad de seguimiento a cargo del MHCP.

En el anexo 4 se identifican los resultados del ejercicio de monitoreo para cada una de las entidades territoriales certificadas del departamento, a través de la determinación del nivel de riesgo.

DEPARTAMENTO DE GUAVIARE ADMINISTRADOR DE RECURSOS DEL SGP-APSB DE MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS

CUMPLIMIENTO DE INDICADORES ESPECÍFICOS



B. MONITOREO AL DEPARTAMENTO DE GUAVIARE COMO ADMINISTRADOR DE LOS RECURSOS DEL SGP-APSB DE MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS

El objetivo del monitoreo a los departamentos como administradores de los recursos del SGP-APSB de los municipios descertificados durante el año 2017, consistió en identificar presuntas acciones u omisiones en el uso y destinación de dichos recursos.

4. INDICADORES PRESUPUESTALES

Durante la vigencia 2017, la SSPD informó de la descertificación de 1 municipio de Guaviare: **Miraflores**.

En este sentido, atendiendo a las disposiciones legales, este Ministerio transfirió a la gobernación la suma de \$563 millones de los \$1.024 millones correspondiente al SGP-APSB, los cuales fueron distribuidos por el DNP, mediante documentos de distribución de los recursos del SGP No. 13 de 2016 y 15 de 2017. En la siguiente tabla se presenta la información de distribución y transferencia de recursos correspondiente a los municipios descertificados del departamento de Guaviare.

TABLA 25. RECURSOS ASIGNADOS Y TRANSFERENCIA DEL SGP-APSB.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto		Valor
Recursos Asignados		\$1.024.416
Total Transferencias Entidades Territoriales		\$563.429
Giro de recursos	Departamento	\$563.429
	Municipio	\$0
	Total Transferencias Giro Directo	\$460.987
	P.A FIA	\$460.987
	Alianza Fiduciaria	\$0
	Prestadores	\$0
	Valor no girado	\$0

Fuente: MVCT.

A continuación se muestra el análisis de cada indicador presupuestal al departamento de Guaviare como administrador de los recursos del SGP-APSB de municipios descertificados.

4.1 Reporte al FUT

El indicador permite determinar si el departamento cumplió con la obligación de realizar los reportes de información al Formulario Único Territorial (FUT) discriminado por municipio, para lo cual se evalúa el recaudo de ingresos corrientes del SGP-APSB y compromisos asumidos con esta fuente de recursos.

En la siguiente tabla se muestra la ejecución reportada por el departamento del Guaviare para el municipio descertificado.

TABLA 26. RECAUDO DE INGRESOS CORRIENTES Y COMPROMISOS REPORTADO.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto		Valor
Ingresos	Recaudo ingresos corrientes	\$1.024.416
Gastos	Compromisos inversión y subsidios	\$815.311
	Compromisos servicio a la deuda	\$0
	Total compromisos	\$815.311

Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que el **departamento cumple con el indicador para el municipio descertificado: Miraflores**

4.2 Incorporación presupuestal

El objetivo de este indicador es evaluar si el departamento incorporó como presupuesto definitivo de ingresos corrientes un valor igual o superior a las transferencias realizadas por el MVCT a la gobernación.

La siguiente tabla muestra la información reportada al FUT en el último trimestre de 2017, correspondiente al presupuesto definitivo de ingresos incorporado con la fuente SGP-APSB del municipio descertificado.

TABLA 27. PRESUPUESTO DEFINITIVO DE INGRESOS REPORTADO.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto		Recaudo Efectivo	%
Departamento	Ingreso corriente	\$1.024.416	73%
	Ingreso recursos de capital	\$375.290	27%
	Cancelación de reservas	\$0	0%
	Superávit fiscal incorporado	\$373.660	0%
	Reintegros recursos SGP-APSB	\$0	0%
	Rendimientos financieros	\$1.630	0%
Recaudo efectivo departamental de municipios descertificados		\$1.399.706	100%

Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

De lo anterior, se tiene que la incorporación definitiva de ingresos corrientes del SGP-APSB de las entidades descertificadas, reportado por la gobernación, fue de \$1.399 millones; sin embargo, las transferencias realizadas por el MVCT fueron de \$563 millones; y el departamento no reportó en la categoría municipios descertificados transferencias de recursos directamente del municipio descertificado.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que el **departamento cumple con el indicador de incorporación presupuestal para el municipio descertificado:** Miraflores.

4.3 Recaudo efectivo

Este indicador evalúa que el departamento haya reportado como recaudo efectivo de ingresos corrientes un valor igual o superior a las transferencias realizadas por el MVCT a la gobernación.

A continuación se indica el reporte detallado realizado por la gobernación:

TABLA 28. RECAUDO EFECTIVO DE INGRESOS REPORTADO.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto		Recaudo Efectivo	%
Departamento	Ingreso corriente	\$1.024.416	73%
	Ingreso recursos de capital	\$380.905	27%
	Cancelación de reservas	\$0	0%
	Superávit fiscal incorporado	\$373.660	98%
	Reintegros recursos SGP-APSB	\$0	0%
	Rendimientos financieros	\$7.245	2%
Recaudo efectivo departamental de municipios descertificados		\$1.405.321	100%

Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

De lo anterior se observa que el departamento reportó un mayor valor de recaudo efectivo de ingresos corrientes del SGP-APSB por valor de \$842 millones, en relación con el giro realizado por el MVCT.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que el **departamento cumple con el indicador de recaudo efectivo para el municipio descertificado:** Miraflores.

4.4 Uso adecuado de los recursos

El artículo 11 de la Ley 1176 de 2007 establece las actividades elegibles de gasto con cargo a los recursos del SGP-APSB de municipios y distritos, cuyo propósito es realizar inversiones dirigidas a mejorar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico. El reporte de gasto realizado al FUT por la gobernación en forma agregada en la categoría de municipios descertificados, se presenta a continuación:

TABLA 29. DETALLE EJECUCIÓN DE GASTOS SGP-APSB MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto de inversión	Presupuesto definitivo	%	Compromisos	%	Pagos	%
Acueducto	\$137.552	17%	\$137.522	17%	\$99.468	14%
Alcantarillado	\$171.772	21%	\$171.772	21%	\$128.821	18%
Aseo	\$45.000	6%	\$45.000	6%	\$40.486	6%
PAP-PDA inversión	\$460.987	57%	\$460.987	57%	\$460.987	63%

Concepto de inversión	Presupuesto definitivo	%	Compromisos	%	Pagos	%
Servicio de la deuda	\$0	0%	\$0	0%	\$0	0%
Otros usos	\$0	0%	\$0	0%	\$0	0%
TOTAL	\$815.311	100%	\$815.281	100%	\$729.763	100%

Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

Se puede observar que \$815 millones corresponden al presupuesto definitivo de gasto, de los cuales se comprometió el 100% y se pagó el 89%. Por su parte, el mayor porcentaje de compromisos asumidos se concentra en transferencias para el PAP –PDA inversión con el 57% del total de recursos comprometidos. A continuación, se muestra la desagregación de los compromisos para cada uno de los servicios y usos del SGP-APSB:

TABLA 30. DETALLE DE COMPROMISOS.
(Cifras en miles de pesos)

Concepto de inversión		Compromisos
Inversión	Captación	\$0
	Aducción	\$0
	Almacenamiento	\$0
	Tratamiento	\$0
	Conducción	\$32.522
	Macromedición	\$0
	Distribución	\$0
	Micromedición	\$0
	Índice de agua no contabilizada	\$0
	Preinversiones, estudios	\$0
	Interventoría	\$0
	Fortalecimiento institucional	\$0
Subsidios		\$105.000
TOTAL COMPROMISOS EN ACUEDUCTO		\$137.522
Inversión	Recolección	\$162.044
	Transporte	\$0
	Tratamiento	\$0
	Descarga	\$0
	Preinversiones, estudios	\$0
	Interventoría	\$9.728
	Fortalecimiento institucional	\$0
Subsidios		\$0
TOTAL COMPROMISOS EN ALCANTARILLADO		\$171.772
Inversión	Proyecto de tratamiento y aprovechamiento	\$0
	Maquinaria y equipos	\$0
	Disposición final	\$0
	Preinversión y estudios	\$0
	Interventoría	\$0
	Fortalecimiento institucional	\$0
Subsidios		\$45.000
TOTAL COMPROMISOS EN ASEO		\$45.000
Transferencia PAP-PDA inversión		\$460.987
Servicio deuda sectorial financiada con SGP-APSB		\$0
TOTAL COMPROMISOS SECTORIAL		\$815.261
Pago de déficit de inversión		\$0
Pago de pasivos laborales		\$0
TOTAL OTROS COMPROMISOS		\$0
COMPROMISOS TOTALES		\$815.261

Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que:

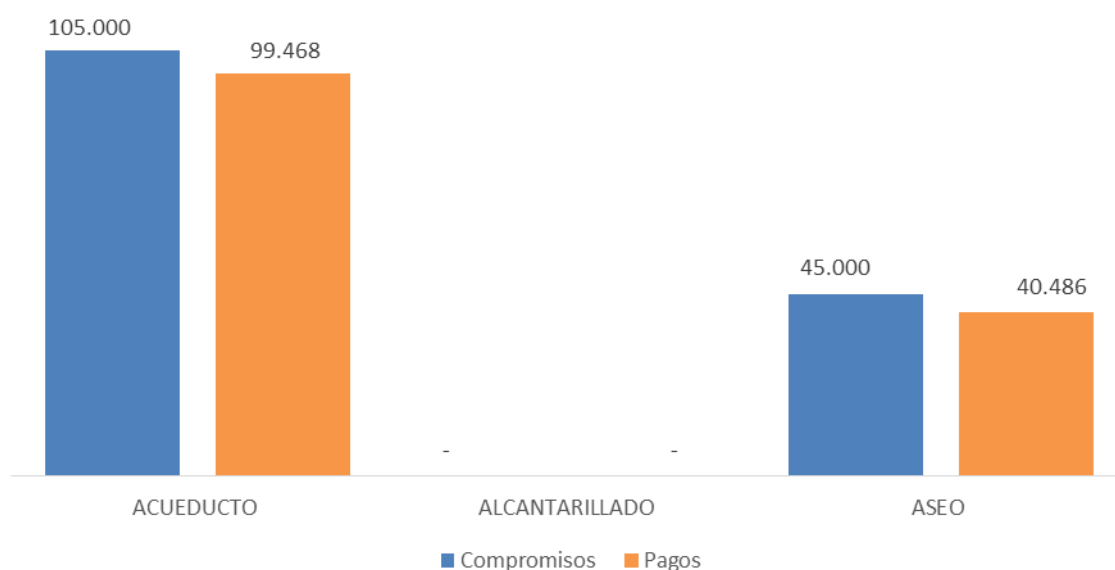
- **La gobernación de Guaviare uso adecuadamente los recursos del SGP-APSB del municipio descertificado.**

4.5 Pago de subsidios

El departamento de Guaviare administró recursos de 1 municipio descertificado por valor de \$1.405 millones, correspondiente a de recaudo efectivo y reporto recaudo sin situación de fondos por valor de \$460 millones, de los cuales destinó \$140 millones a pago de subsidios, que representan el 1% de los mismos.

La siguiente gráfica muestra los compromisos y pagos de subsidios por servicio con cargo a los recursos del SGP-APSB del municipio descertificado:

GRÁFICA 12. PAGO DE SUBSIDIOS EN EL MUNICIPIO DESCERTIFICADO.
(Cifras en miles de pesos)



Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2016 - Cálculos MVCT.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que:

El departamento cumple con el indicador de pago por concepto de subsidios para 1 municipio descertificado: Miraflores.

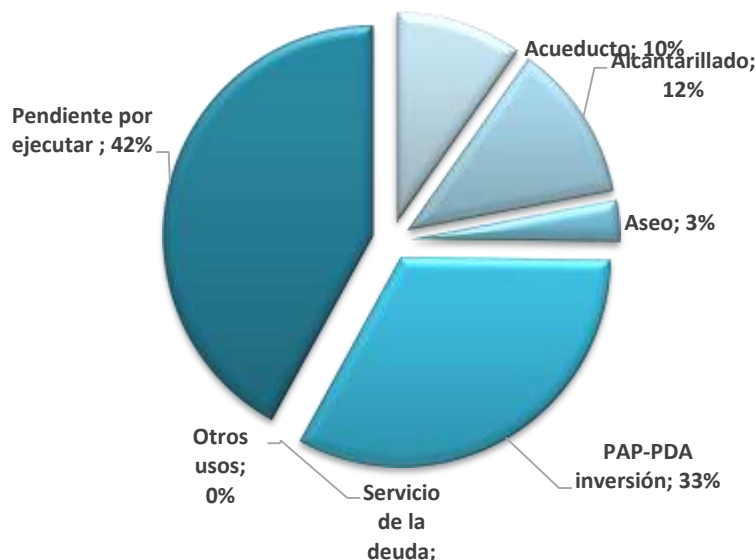
4.6 Ejecución de recursos

Este indicador permite evidenciar el uso de los recursos del SGP-APSB para mejorar o mantener los indicadores de cobertura, calidad y continuidad de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, con el propósito de mejorar la calidad de vida de las personas. Se

considera aceptable un nivel de ejecución presupuestal por encima del 80% de los recursos disponibles en cada entidad territorial para la respectiva vigencia.

Acorde con el reporte al FUT, a nivel general el departamento comprometió el 58% de los \$1.405 millones reportados como recaudo total. Por lo tanto, el departamento no ejecutó el 42% de los recursos de los municipios descertificados en la vigencia 2017.

GRÁFICA 13. USO Y DESTINACIÓN DEL SGP-APSB MUNICIPIO DESCERTIFICADO.



Fuente: FUT_MUN_DESCERTIFICADOS_2017 - Cálculos MVCT.

En el anexo 5 se detalla el porcentaje de ejecución del municipio descertificado.

En cuanto al reporte de información de los municipios descertificados se observa que:

El departamento comprometió menos del 80% de los recursos disponibles para 1 municipio descertificado: Miraflores.

En el anexo 5 se detallan los valores reportados en el FUT por el departamento como administrador de los recursos del SGP-APSB de municipios descertificados para cada uno de los 6 indicadores presupuestales mencionados.

5. NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO AL DEPARTAMENTO COMO ADMINISTRADOR DE LOS RECURSOS DEL SGP-APSB DE MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS

De acuerdo con los resultados de los indicadores presupuestales y la ponderación de los mismos, según lo establecido en el artículo 10 de la Resolución MVCT 1067 de 2015 se determinó en nivel de riesgo del monitoreo para la vigencia 2017.

En la siguiente gráfica se muestra el nivel de riesgo municipal del departamento de Guaviare para la entidad descertificada.

GRÁFICA 14. NIVEL DE RIESGO DE LOS MUNICIPIOS DESCERTIFICADOS.



Fuente: Cálculo MVCT.

De acuerdo a lo anterior, el nivel de riesgo presupuestal es el siguiente para el departamento de Guaviare:

Un municipio en nivel sin riesgo : Miraflores

Ahora bien, de acuerdo con el artículo 10 de la Resolución 1067 de 2015, el departamento de Guaviare muestra el siguiente nivel de riesgo:

TABLA 31. NIVEL DE RIESGO DEPARTAMENTAL.

Departamento	No. de Municipios descertificados	Promedio de Nivel de Riesgo Departamental	Nivel de Riesgo Departamental
Guaviare	1	80%	Sin Riesgo

Fuente: Cálculo MVCT.

Así las cosas, el departamento de Guaviare se ubicó en un nivel de **sin riesgo presupuestal** como administrador de recursos del SGP-APSB de municipios descertificados y **no es priorizado** a seguimiento por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En los anexos 6 y 7 se identifican los resultados del ejercicio de monitoreo para el departamento como administrador de los recursos del SGP-APSB del municipio descertificado.