



La vivienda y el agua
son de todos

Minvivienda



SGP Sistema General
de Participaciones
Agua Potable y Saneamiento Básico

INFORME DE MONITOREO Vigencia 2021

Departamento de La Guajira



REPÚBLICA DE COLOMBIA

Presidente de la República
Iván Duque Márquez

Ministra de Vivienda, Ciudad y Territorio

Susana Correa Borrero

Viceministro de Agua y Saneamiento

Jose Luis Acero Vergel

Directora de Desarrollo Sectorial (E)

Diana Del Carmen Sandoval Aramburo

Líder del Grupo de Monitoreo SGP-APSB

Oscar Javier Ramírez Niño

Equipo de Monitoreo SGP-APSB:

Presupuestal y Financiero:

Ángela Victoria Calderón Urrego

Lina Paola Delgadillo Rincón

Julio García Ortega

Andrés Lombana Chica

Administrativo y Tarifario:

Segismundo Segundo Rodríguez Orjuela

Giovanni Bonilla Rodríguez

Álvaro José Quintero Meza

Gustavo Adolfo Pulgarín Duque

Sectorial:

Daniel Andrés Caro Guerrero

Carolina Isabel Sarmiento Ríos

Andrea Johanna Saavedra Castañeda

Luisa María Ramírez Riascos

Jaime Andrés Valderrama Cárdenas

Jurídico:

Edna Margarita Gómez Arbeláez

Diana Milena Lozano Botello

Ricardo Caviedes Plata

Jorge Alejandro Hidalgo Zambrano

Contacto:

Sede Atención al Usuario:

Calle 17 No. 9-36 Bogotá D.C.

Sede Administrativa “La Botica”:

Carrera 6 No. 8-77 Bogotá D.C.

Conmutador:

(57 1) 3323434 ext. 3620

Página web:

www.minvivienda.gov.co

Correo electrónico:

asistencia.sgp@minvivienda.gov.co

Fecha de Publicación:

Bogotá - Colombia

Julio 2022



CONTENIDO:

| | |
|---|----|
| INTRODUCCIÓN | 7 |
| 1. MONITOREO SGP-APSB..... | 9 |
| 2. RESULTADOS DEL MONITOREO A LOS RECURSOS DEL (SGP-APSB) EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y SUS MUNICIPIOS, VIGENCIA 2021..... | 11 |
| 2.1. INDICADORES ESPECÍFICOS DEL MONITOREO..... | 11 |
| 2.2. ÍNDICE DE GESTIÓN PRESUPUESTAL..... | 11 |
| 2.2.1. RECURSOS ASIGNADOS | 13 |
| 2.2.2. RECURSOS DISPONIBLES EN LA VIGENCIA 2021..... | 13 |
| 2.2.3. DÉFICIT FISCAL | 15 |
| 2.2.4. CUENTAS POR PAGAR Y RESERVAS PRESUPUESTALES | 15 |
| 2.2.5. MOVIMIENTOS DE LA CUENTA MAESTRA..... | 17 |
| 2.2.6. EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS..... | 18 |
| 2.2.7. COMPROMISOS PRESUPUESTALES POR SERVICIO DE LA DEUDA Y VIGENCIAS FUTURAS | 18 |
| 2.3. ÍNDICE DE USO Y DESTINACIÓN DE LOS RECURSOS..... | 20 |
| 2.3.1. ACTIVIDADES ELEGIBLES DE GASTO CON LOS RECURSOS DEL SGP-APSB | 21 |
| 2.3.2. PAGO DE SUBSIDIOS A LA DEMANDA DE AAA..... | 23 |
| 2.4. ÍNDICE DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y PLANEACIÓN | 24 |
| 2.5. INDICADORES SECTORIALES | 26 |
| 2.5.1. AVANCE DE COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO | 27 |
| 2.5.2. SUMINISTRO DE AGUA APTA PARA EL CONSUMO HUMANO..... | 30 |
| 2.5.3. TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN ZONA URBANA..... | 31 |
| 2.5.4. DISPOSICIÓN FINAL ADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN ZONA URBANA | 33 |
| 2.5.5. CONTINUIDAD DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO EN ZONA URBANA..... | 34 |
| 3. NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO | 34 |
| 4. ASISTENCIA TÉCNICA | 36 |
| 5. ANEXOS | 36 |

TABLAS

| | |
|---|----|
| Tabla 1. Asignación DNP (SGP-APSB) vigencia 2021. | 11 |
| Tabla 2. Incorporación presupuestal vs. Valor asignado..... | 13 |
| Tabla 3. Análisis de recursos del (SGP-APSB) disponibles en la vigencia 2021. | 14 |
| Tabla 4. Entidades que reflejan déficit fiscal..... | 15 |
| Tabla 5. Cuentas por pagar y reservas presupuestales. | 16 |
| Tabla 6. Ingreso en Cuenta maestra. | 17 |
| Tabla 7. Ejecución de recursos. | 18 |
| Tabla 8. Entidades territoriales que reportaron servicio de la deuda pagada con recursos del SGP-APSB durante la vigencia 2021. Millones de pesos | 19 |
| Tabla 9. Consistencia de información de entidades con Vigencias futuras (VF) 2021. | 19 |
| Tabla 10. Uso de los recursos del (SGP-APSB) vigencia 2021..... | 22 |
| Tabla 11. Uso de los recursos del (SGP-APSB) de Municipios y/ Distritos | 22 |
| Tabla 12. Detalle del pago de subsidios. | 23 |
| Tabla 13. Resultado de los municipios frente al pagos de subsidios en 2021 | 23 |
| Tabla 14. Municipios que no cumplen el indicador Balance de subsidios y contribuciones..... | 25 |
| Tabla 15. Municipios que no cumplen el indicador acuerdo de subsidios y contribuciones..... | 25 |
| Tabla 16. Municipios que no cumplen el indicador de estratificación..... | 25 |
| Tabla 17. Municipios que no cumplen el indicador Planeación estratégica sectorial..... | 26 |
| Tabla 18. Resultado del análisis del avance de coberturas de acueducto, alcantarillado y aseo en el departamento de La Guajira. | 27 |
| Tabla 19. Resultado del cumplimiento el indicador de calidad del agua en la zona urbana..... | 31 |
| Tabla 20. Comportamiento del indicador avance de tratamiento de aguas residuales en zona urbana..... | 32 |
| Tabla 21. Comportamiento disposición final adecuada de residuos sólidos en zona urbana. | 33 |
| Tabla 22. Clasificación del indicador de continuidad. | 34 |
| Tabla 23. Nivel de riesgo de los municipios. | 35 |



GRÁFICAS

| | |
|---|--------------------------------------|
| Gráfica 1. Indicadores, ponderadores y niveles de riesgo establecidos en la Resolución 1010 de 2021..... | 9 |
| Gráfica 2. Resultados de los indicadores de la gestión presupuestal municipios y distritos. | ¡Error! Marcador no definido. |
| Gráfica 3. Resultados de los indicadores de uso y destinación de los recursos de los municipios y distritos..... | ¡Error! Marcador no definido. |
| Gráfica 4. Cumplimiento de los indicadores de la gestión administrativa y planeación..... | 24 |
| Gráfica 5. Estado de la estratificación socioeconómica. | 26 |
| Gráfica 6. Cumplimiento del índice de gestión administrativa para municipios prestadores directos..... | ¡Error! Marcador no definido. |
| Gráfica 7. Reporte de información de tarifas aplicadas por (MPD)..... | ¡Error! Marcador no definido. |
| Gráfica 8. Cumplimiento de los indicadores de avance de coberturas de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. | ¡Error! Marcador no definido. |
| Gráfica 9. Nivel de riesgo de monitoreo a entidades territoriales vigencia 2020.. | 35 |

MAPAS

| | |
|--|----|
| Mapa 1. Cobertura urbana de acueducto vigencia 2021. | 29 |
| Mapa 2. Cobertura urbana de alcantarillado vigencia 2021. | 29 |
| Mapa 3. Cobertura urbana de aseo vigencia 2021. | 30 |
| Mapa 4. Nivel de riesgo de la calidad del agua para consumo humano en zona urbana vigencia 2021..... | 30 |
| Mapa 5. Disposición final de residuos sólidos en zona urbana vigencia 2020..... | 33 |
| Mapa 6. Nivel de riesgo por monitoreo vigencia 2021..... | 34 |

LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

PSB: Agua Potable y Saneamiento Básico
CDR: Certificado de Disponibilidad de Recursos (lo expide el P.A. FIA)
CCS: Costo de Comercialización
CLUS: Costo de Limpieza Urbana por Suscriptor
CMA: Costo Medio de Administración
CMI: Costo Medio de Inversión
CMO: Costo Medio de Operación
CMT: Costo Medio de Tasas ambientales
CRA: Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNP: Departamento Nacional de Planeación
EOT: Esquema de Ordenamiento Territorial
ET: Entidad Territorial (Municipios, Distritos y Departamentos)
FIA: Consorcio Fiduciario
FUT: Formulario Único Territorial
FSRI: Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso



GEIH: Gran Encuesta Integrada de Hogares

IRCA: Índice de Riesgo de Calidad del Agua

MHCP: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

MPD: Municipio Prestador Directo

MVCT: Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

MHCP: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

PAEI: Plan Anual Estratégico de Inversión en los PDA

PDA: Planes Departamentales de Agua

PGEI: Plan General Estratégico y de Inversiones en los PDA

PSIS: Sistema de información para el reporte de las cuentas maestras

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PGIRS: Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos

PSMV: Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos

POT: Plan de Ordenamiento Territorial

RUPS: Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos

RP: Registros presupuestales

SGP: Sistema General de Participaciones

SIVICAP: Sistema de Información para Vigilancia de Calidad de Agua Potable

SSPD: Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

STAR: Sistemas de Tratamiento de Aguas Residuales

SUI: Sistema Único de Información de Servicios Públicos

VASB: Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico

INTRODUCCIÓN

El Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico (SGP- APSB), es una de las fuentes de financiación más importantes para el desarrollo y sostenibilidad del sector, razón por la cual, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), a través del Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico (VASB), desarrolla la actividad de monitoreo de acuerdo con lo establecido en el artículo 3 del Decreto 028 de 2008, artículo 20 de la Ley 1450 de 2011 y artículo 1 de la Ley 1977 de 2019.

La actividad de monitoreo es articulada y coordinada con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) y demás entidades u organismos de control.

Asimismo, el (MVCT) brinda asistencia técnica, orientada a generar alertas y apoyar la gestión municipal, distrital y departamental con el objetivo asegurar la prestación de los servicios públicos y promover un adecuado uso y destinación de los recursos del (SGP-APB)

Es de recordar que los municipios son los responsables de asegurar y garantizar una adecuada prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, a través de los prestadores de servicios públicos, por lo tanto, deben enfocar sus esfuerzos a alcanzar las metas sectoriales previstas en los respectivos planes de desarrollo, teniendo en cuenta principios de transparencia y buen gobierno, con el fin de contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Así las cosas, de acuerdo con lo establecido en la Resolución MVCT No. 1010 de 2021 y con base en la metodología detallada en el Documento Técnico y Metodológico, este Ministerio realizó la recopilación, consolidación, análisis y verificación de la información reportada por los municipios, distritos y departamentos, principalmente en el Formulario Único Territorial (FUT), Categoría Única de Información del Presupuesto Ordinario (CUIPO), el Sistema Único de Información (SUI), y el Subsistema de Información de la Vigilancia de la Calidad del Agua Potable para el Consumo Humano (SIVICAP), entre otros. En consecuencia, se evaluó y generó el nivel de riesgo de los municipios y distritos en el uso de dichos recursos.

Igualmente, se expidió el Informe Nacional de Monitoreo (SGP-APSB), vigencia 2021, a través del cual se encuentran los resultados de la actividad de monitoreo al uso, destinación y ejecución de estos recursos, así como el nivel de riesgo de monitoreo, también se presenta un archivo Excel con 11 anexos donde se muestran los resultados de cada uno de los indicadores. por lo tanto, el presente informe hace una síntesis para el departamento de La Guajira.



Finalmente, el presente informe busca que cada administración municipal o distrital, revise la información y dado el caso, realice en la presente vigencia los ajustes presupuestales, administrativos y sectoriales a que haya lugar.

Es de mencionar, que el informe nacional fue remitido al (MHCP) para la imposición de medidas preventivas o correctivas a que haya lugar, así mismo, en casos especiales será remitido a organismos de control para lo de su competencia.

Los resultados presentados en este informe servirán de soporte para ajustes de política pública, lucha contra la corrupción, eficiencia en el gasto y finalmente, que las entidades territoriales revisen los avances sectoriales y realicen los ajustes necesarios, con el fin de disminuir los posibles eventos de riesgo que puedan presentarse frente al uso y ejecución de estos recursos y en la prestación de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

1. MONITOREO SGP-APSB

De conformidad con la Resolución 1010 de 2021, el (MVCT) realiza la actividad de monitoreo al uso y destinación de los recursos del (SGP-APSB), administrados por las entidades territoriales, a partir de los reportes de información realizados a través de los siguientes sistemas de información: i) Formulario Único Territorial (FUT), (CUIPO), ii) Sistema Único de Información (SUI), iii) Sistema de Vigilancia de la Calidad del Agua Potable (SIVICAP), entre otros, los cuales se analizan según la normativa sectorial vigente aplicable y se consolidan en indicadores específicos a través de subindicadores presupuestales/fiscales y administrativos, e indicadores estratégicos/sectoriales, que se presentan a continuación:

Gráfica 1. Indicadores, ponderadores y niveles de riesgo establecidos en la Resolución 1010 de 2021

| Indicadores | Fuente | Ponderación | Índice | Ponderación |
|--------------------------------|------------------|-------------|-------------------------------------|-------------|
| 1 Presupuestales y financieros | FUT-CUIPO | 48% | Gestión presupuestal | 40% |
| | | | Uso y destinación de los recursos | 60% |
| 2 Administrativos y planeación | SUI-SINAS-DANE | 8% | Gestión administrativa y planeación | 80% |
| | | | Gestión administrativa para MPD | 20% |
| 3 Sectoriales | SUI-DANE-SIVICAP | 44% | Cobertura | 30% |
| | | | Calidad | 65% |
| | | | Continuidad | 5% |

| Nivel de riesgo | Resultado de la ponderación |
|-----------------|-----------------------------|
| Sin riesgo | $\geq 80\%$ |
| Riesgo Medio | 41% - 79% |
| Riesgo Alto | 0% - 40% |

Continúa para Seguimiento



Indicadores presupuestales y financieros

Índice
gestión
presupuestal
40%

| | |
|---|---|
| 1 | Recursos asignados |
| 2 | Recursos disponibles en la vigencia |
| 3 | Déficit fiscal |
| 4 | Cuentas por pagar y reservas |
| 5 | Movimientos de la cuenta maestra |
| 6 | Ejecución de los recursos |
| 7 | Compromisos presupuestales por servicio de la deuda y vigencias futuras |

Índice
uso y
destinación
de los
recursos
60%

| | |
|---|--|
| 1 | Actividades elegibles de gasto recursos SGP-APSB |
| 2 | Pago de subsidios AAA |

Indicadores administrativos y planeación

Índice
gestión
administrativa
y planeación
80%

| | |
|---|--|
| 1 | Contrato de transferencia de subsidios |
| 2 | Balance subsidios y contribuciones |
| 3 | Acuerdo de porcentajes de subsidios y contribuciones |
| 4 | Estratificación |
| 5 | Planeación estratégica sectorial |

Índice
gestión
administrativa
para MPD
20%

| | |
|---|-----------------------------|
| 1 | Estudio de costos y tarifas |
| 2 | Tarifas aplicadas |
| 3 | Facturación |

Indicadores estratégicos

Indicadores
sectoriales
44%

| Componente | Indicador | Ponderación | | |
|---------------|--|-------------|------------|------------|
| | | Total | Segmento 1 | Segmento 2 |
| 1 Cobertura | 1. Avance de cobertura urbana de acueducto | 30% | 10% | 35% |
| | 2. Avance de cobertura rural nucleada de acueducto | | 35% | 10% |
| | 3. Avance de cobertura urbana de alcantarillado | | 10% | 35% |
| | 4. Avance de cobertura rural nucleada de alcantarillado | | 35% | 10% |
| | 5. Avance de cobertura urbana de aseo | | 10% | 10% |
| 2 Calidad | 1. Suministro de agua apta para el consumo humano en zona urbana | 65% | 25% | 65% |
| | 2. Suministro de agua apta para el consumo humano en zona rural | | 55% | 15% |
| | 3. Tratamiento de aguas residuales zona urbana | | 5% | 5% |
| | 4. Disposición final adecuada de residuos sólidos zona urbana | | 15% | 15% |
| 3 Continuidad | 1. Avance en la continuidad del servicio de acueducto | 5% | | |

Segmento 1: Municipios categorías Especial, 1, 2 y 3

Segmento 2: Municipios categorías 4, 5 y 6

Fuente: MVCT.

Para efectos del presente informe de monitoreo, se elaboró un documento en el cual es detallada la metodología y los criterios de cumplimiento, de conformidad con lo establecido en la Resolución MVCT 1010 de 2021

2. RESULTADOS DEL MONITOREO A LOS RECURSOS DEL (SGP-APSB) EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y SUS MUNICIPIOS, VIGENCIA 2021

De conformidad con lo establecido en los documentos (DNP) 52 y 57, a nivel nacional se asignaron recursos del (SGP-APSB) por \$2,464 billones en la vigencia 2021, de estos recursos, para el departamento de La Guajira se tiene la siguiente distribución:

Tabla 1. Asignación DNP (SGP-APSB) vigencia 2021.
(Cifras en miles de pesos)

| Entidad | No. entidades | Asignación SGP-APSB |
|----------------------------------|---------------|---------------------|
| SGP-APSB Departamento | 1 | \$ 12.367 |
| SGP-APSB Municipios y Distritos | 15 | \$ 61.049 |
| Asignación total SGP-APSB | 16 | \$ 73.416 |

Fuente: Documentos DNP – Cálculos MVCT.

A continuación, se relaciona el comportamiento de los municipios y departamento, con relación a la gestión presupuestal y el uso de los recursos del (SGP-APSB); para ello, se establece el número de entidades territoriales que cumple e incumple cada uno de los indicadores establecidos en la Resolución 1010 de 2021, así como el resultado general de los indicadores sintéticos teniendo en cuenta, además, la metodología y las fuentes de información que se encuentran establecidas en el documento técnico y metodológico.

Es importante señalar que como se menciona en el documento transversal técnico y metodológico, de la clasificación del nivel de riesgo se excluye al municipio de Dibulla, toda vez que tenía vigente la medida de suspensión de giros impuesta por el MCHP producto del incumplimiento de medidas preventivas; por lo tanto, no se realizaron transferencias de los recursos de SGP-APSB a esta entidad territorial.

Así las cosas, para efectos del presente análisis se tendrán en cuenta 14 municipios del departamento de La Guajira, excluyendo al municipio de Dibulla, como se señaló anteriormente.

2.1. INDICADORES ESPECÍFICOS DEL MONITOREO

2.2. ÍNDICE DE GESTIÓN PRESUPUESTAL

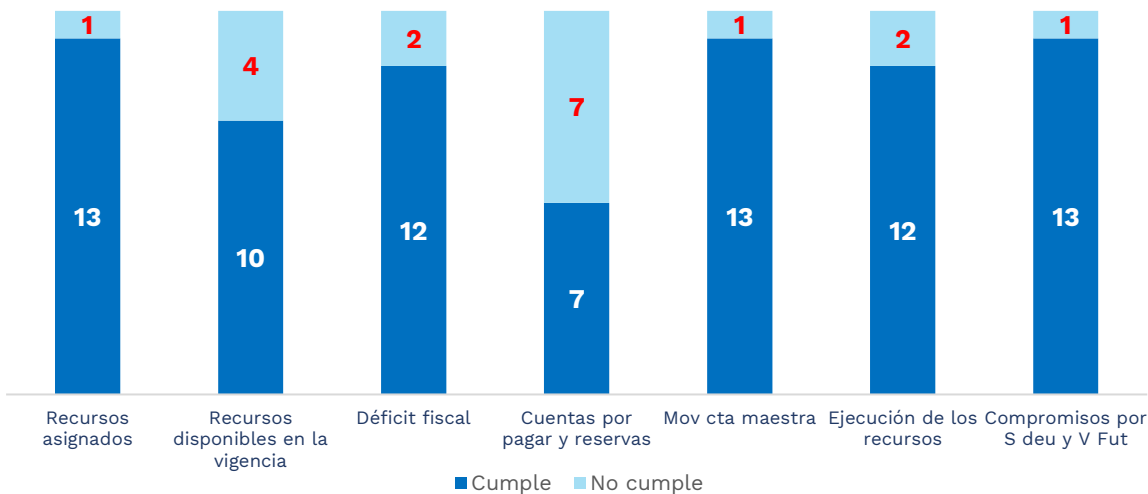
Este índice representa el 40% del indicador presupuestal fiscal y de acuerdo con la metodología señalada en el documento de soporte, se cumple cuando un municipio, distrito o departamento logra como mínimo el 70% de la sumatoria de los indicadores que lo componen, estos son:

1. Recursos asignados.
2. Recursos disponibles en la vigencia.
3. Déficit fiscal.
4. Cuentas por pagar y reservas presupuestales.
5. Movimientos de la cuenta maestra.
6. Ejecución de los recursos.
7. Compromisos presupuestales por servicio de la deuda y vigencias futuras.

De manera general, se tiene que **el departamento y 11 municipios cumplen el índice** y, en consecuencia, **3 municipios no cumplen**.

A continuación, se presenta el resultado de la evaluación de los municipios de La Guajira:

Gráfica 1. Resultados del índice de gestión presupuestal municipios y distritos.



Fuente: FUT – Cálculos MVCT.

La anterior gráfica revela el resultado del indicador sintético de la gestión presupuestal para los municipios del departamento de La Guajira, los cuales permiten identificar las acciones u omisiones que podrían poner en riesgo el uso y ejecución de los recursos del (SGP-APSB) en los municipios del departamento.

A continuación, se relacionan los **3 municipios que incumplen el índice de la gestión presupuestal**, debido a que la sumatoria de los 7 indicadores

presupuestales/fiscales no superan el 70% de cumplimiento que exige la Resolución 1010 de 2021:

3 municipios incumplen el indicador:

Albania, Distracción y Manaure.

2.2.1. RECURSOS ASIGNADOS

Para el cálculo de este indicador se tiene en cuenta el valor asignado a las entidades territoriales mediante documentos (DNP) 52 y 57 de 2021 el cual asciende a \$2,464 (dos billones cuatrocientos sesenta y cuatro mil millones de pesos) a nivel nacional; este indicador se cumple cuando el valor reportado en el presupuesto de ingresos del (CUIPO) es igual a los documentos de asignación antes mencionados, como presupuesto definitivo. Así las cosas, se identificó lo siguiente:

Tabla 2. Incorporación presupuestal vs. Valor asignado.
(Cifras en millones de pesos)

| Concepto | Departamento | Municipios | Total |
|---------------------------------------|--------------|------------|-----------|
| Valor asignado SGP-APSB | \$ 12.367 | \$ 58.179 | \$ 70.545 |
| Valor incorporado en los presupuestos | \$ 12.367 | \$ 58.343 | \$ 70.710 |

Fuente: CUIPO_PROGRAMACION_DE_INGRESOS_2021 – Documentos DNP 52 y 57 - Cálculos MVCT.

Del análisis de la información reportada por las entidades territoriales al (CUIPO), se encontró que el departamento Cumple con el indicador de recursos asignados.

Frente a los municipios, se observa que 13 cumplen, mientras que 1 municipio (Fonseca) no cumple, el detalle de cada entidad territorial se podrá identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

El artículo 2.3.5.1.6.3.41. del Decreto 1077 de 2015, señala los criterios, indicadores y calificación para el análisis de los eventos de riesgo, y dentro de dichos criterios se establece el evento de riesgo No. 1 “No envío de información conforme a los plazos, condiciones y formatos indicados por el Gobierno Nacional, y/o haber remitido o entregado información incompleta o errónea.”

2.2.2. RECURSOS DISPONIBLES EN LA VIGENCIA 2021

A través de este indicador se evalúa la consistencia de los recursos del (SGP-APSB) disponibles para financiar gastos de inversión en la vigencia reportados por la entidad territorial, en contraste con los transferidos por la Nación durante la



vigencia y los disponibles de vigencias anteriores por superávit fiscal y cancelación de reservas.

Tabla 3. Análisis de recursos del (SGP-APSB) disponibles en la vigencia 2021.
(Cifras en millones de pesos)

| Concepto | Departamento | Municipios |
|---|------------------|------------------|
| Giro de recursos | \$ 12.367 | \$ 58.179 |
| Recaudo efectivo corriente | \$ 12.367 | \$ 58.343 |
| Diferencia | \$ 0 | -\$ 164 |
| Superávit fiscal reportado en el cierre vigencia 2020 | \$ 0 | \$ 3.926 |
| Incorporación de superávit vigencia 2021 | \$ 0 | \$ 4.278 |
| Diferencia | \$ 0 | -\$ 352 |
| Reservas no obligadas - canceladas vigencia 2020 | \$ 0 | \$ 444 |
| Incorporación de cancelación de reservas vigencia 2021 | \$ 0 | \$ 104 |
| Diferencia | \$ 0 | \$ 340 |
| Rendimientos Financieros generados en la cuenta maestra | \$ 0 | \$ 79 |
| Incorporación de rendimientos financieros vigencia 2021 | \$ 271 | \$ 55 |
| Diferencia | -\$ 271 | \$ 24 |
| Datos reportados por la entidad | \$ 12.638 | \$ 62.781 |

Fuente: MVCT – Transferencias SGP-APSB - Reporte sistema PISIS – CUIPO_EJECUCION_DE_INGRESOS 2021 - FUT_CIERRE_FISCAL_2020 - FUT_RESERVAS_2020 - Cálculos MVCT.

Del análisis de la información reportada por las entidades territoriales al (CUIPO), se encontró que el departamento cumple con el indicador de los recursos disponibles.

Frente a los municipios, se observa que 10 de ellos cumplen, mientras que 4 municipios no cumplen. El detalle de cada entidad territorial se podrá identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

Se resalta, entonces, la importancia de la implementación de buenas prácticas en la planeación y ejecución presupuestal, a través de la cual será posible que cada administración territorial conozca los recursos disponibles sin compromiso o afectación presupuestal, con lo cual podrá respaldar y poner en ejecución el plan de inversiones asociado a los planes de desarrollo.

El artículo 2.3.5.1.6.3.41. del Decreto 1077 de 2015, señala los criterios, indicadores y calificación para el análisis de los eventos de riesgo, y dentro de dichos criterios se establece el evento de riesgo No. 3 “Presentar a la corporación de elección popular correspondiente un presupuesto no ajustado a las normas que rigen la programación y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones.”

2.2.3. DÉFICIT FISCAL

Cuando los compromisos respaldados con recursos del (SGP-APSB) son mayores a los recursos disponibles en el presupuesto de ingresos (sumatoria de los recaudos en efectivo y sin situación de fondos de los recursos (SGP-APSB) corrientes más los recursos de capital), se configura una situación de déficit fiscal. Según la información reportada al (FUT), a nivel general, el comportamiento del déficit se observa en la siguiente tabla:

Tabla 4. Entidades que reflejan déficit fiscal.
(Cifras en millones de pesos)

| Nº | Departamento | Municipio | Déficit |
|-------|--------------|-------------|---------|
| 1 | La Guajira | Albania | \$ 53 |
| 2 | La Guajira | Distracción | \$ 830 |
| TOTAL | | | \$ 883 |

De la información reportada al (CUIPO) se observa que el Departamento cumple con el indicador de déficit fiscal.

Frente a los municipios, se observa que 12 de ellos cumplen, mientras que 2 municipios (Albania y Distracción) no cumplen, al evidenciar un posible déficit fiscal con la fuente (SGP-APSB) por \$883 millones, esto podría ser un error de reporte, pero en todo caso esta situación debe ser analizada y de confirmarse el déficit, las entidades en esta situación pueden ser objeto de medidas administrativas, disciplinarias y fiscales por parte de las entidades de control. El detalle de cada entidad territorial se podrá identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

El artículo 2.3.5.1.6.3.41. del Decreto 1077 de 2015, señala los criterios, indicadores y calificación para el análisis de los eventos de riesgo, y dentro de dichos criterios se establece los eventos de riesgo, siendo aplicable el No. 3 “Presentar a la corporación de elección popular correspondiente un presupuesto no ajustado a las normas que rigen la programación y ejecución de los recursos del Sistema General de Participaciones”.

2.2.4.CUENTAS POR PAGAR Y RESERVAS PRESUPUESTALES

Con el propósito de identificar y analizar las exigibilidades por cuentas por pagar y reservas presupuestales respaldadas con recursos del (SGP-APSB), que debieron ser constituidas al cierre de la vigencia fiscal con los recursos disponibles libres de afectación, se analizó el valor reportado por estos conceptos en la categoría FUT_CIERRE_FISCAL en comparación con las diferencias entre compromisos, obligaciones y pagos registrados en los formularios de ejecución presupuestal.

Una vez efectuado el análisis individual para cada entidad territorial, se encontró que el departamento cumple con el indicador de cuentas por pagar y reservas presupuestales.

Frente a los municipios, se observa que 7 de ellos cumplen, mientras que 7 municipios no cumplen con el indicador. El detalle de cada entidad territorial se podrá identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

Tabla 5. Cuentas por pagar y reservas presupuestales.
(Cifras en millones de pesos)

| | Concepto | Departamentos | Municipios |
|-------------------------|---|---------------|-----------------|
| Reservas presupuestales | Compromisos reportados con SGP-APSB | \$ 12.638 | \$ 59.426 |
| | (-) Obligaciones reportadas con SGP-APSB | \$ 12.638 | \$ 55.974 |
| | Reservas presupuestales por constituir | \$ 0 | \$ 3.452 |
| | Reservas reportadas en el cierre fiscal | \$ 0 | \$ 2.638 |
| | Diferencia | \$ 0 | \$ 814 |
| Cuentas por pagar | Obligaciones reportadas con SGP-APSB | \$ 12.638 | \$ 55.974 |
| | (-) Pagos reportados con SGP-APSB | \$ 12.638 | \$ 54.527 |
| | Cuentas por pagar por constituir | \$ 0 | \$ 1.447 |
| | Cuentas por pagar reportadas en el cierre fiscal | \$ 0 | \$ 694 |
| | Diferencia | 0 | \$ 753 |

CUIPO EJECUCION_DE_GASTOS 2021 y FUT_CIERRE_FISCAL_2021 – Cálculos MVCT.

A partir de las cifras anteriores, se procede a analizar las cuentas por pagar y reservas teniendo en cuenta las siguientes consideraciones:

- Constitución de cuentas por pagar:**

De acuerdo con la información oficial consultada en el (CUIPO), 7 municipios reportaron cuentas por pagar en el formulario de cierre fiscal 2021, en valores equivalentes a las diferencias entre las obligaciones y pagos de la vigencia con la fuente (SGP-APSB) registradas en la ejecución de gastos del CUIPO, por tanto, cumplen con el indicador de cuentas por pagar.

Por su parte, 7 municipios no cumplen, toda vez que se evidencian diferencias entre las cuentas por pagar reportadas en el cierre fiscal versus las calculadas según el ejercicio presupuestal efectuado a partir de los datos reportados en la categoría CUIPO EJECUCION_DE_GASTOS, el detalle de cada entidad territorial se podrá identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

- Constitución de reservas:**

Del ejercicio de análisis y comparación, se identificaron 12 municipios que presentaron consistencia entre la información reportada como reservas, en el formulario de cierre fiscal 2021, y el valor calculado para este concepto según los

datos de ejecución de recursos reportados con fuente (SGP-APSB), por tanto, cumplen con el indicador. Por su parte, 2 municipios no cumplen al reportar valores de reservas por una cifra diferente a la calculada por este Ministerio a partir de la información oficial suministrada por cada entidad territorial.

2.2.5. MOVIMIENTOS DE LA CUENTA MAESTRA

Para el cálculo de este indicador se toma como insumo la información presupuestal reportada a través del (FUT) Registros Presupuestal y deuda pública, correspondiente a la fuente (SGP-APSB), de igual manera la información reportada en la cuenta maestra suministrada por las entidades bancarias a través de la plataforma PISIS y el listado de prestadores autorizados del Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos.

Se calculan las transacciones realizadas a números de identificación (NIT) de depositantes y/o beneficiarios de los giros en la cuenta maestra con la identificación (NIT) de los contratistas reportados en la categoría Registros Presupuestales. Así mismo, se comparan los ingresos reportados en la cuenta maestra con los giros realizados por este Ministerio y las devoluciones realizadas por Alianza Fiduciaria, como se muestra de manera general en la siguiente tabla:

Tabla 6. Ingreso en Cuenta maestra.
(Cifras en millones de pesos)

| Concepto | Valor |
|-------------------------|--------------|
| Ingresos Cuenta maestra | \$58.356 |
| (-)Giros MVCT | \$58.179 |
| (-)Devoluciones AF | \$0 |
| Diferencia | \$177 |

Fuente: Giros y Devoluciones AF 2021 MVCT – Ingresos Cuenta Maestra Reporte sistema PISIS.

Adicionalmente, para los pagos por servicio de deuda, se verifica que las entidades territoriales reporten los saldos de deuda de la vigencia anterior o de la vigencia actual teniendo en cuenta la información reportada en la cuenta maestra correspondiente a egresos por servicio a la deuda.

En conclusión, se verifica que los subsidios sean pagados por las entidades territoriales a prestadores inscritos en el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos (RUPS), lo cual se realiza teniendo en cuenta los números de identificación (NIT) cuenta maestra egresos para el pago de subsidios en acueducto, alcantarillado y aseo y la identificación de los prestadores Autorizados inscritos en el RUPS

De la verificación de la información, se encontró que 13 municipios o distritos cumplen con este indicador, al verificar que la información presupuestal y financiera fuera consistente entre los diferentes insumos, por tanto, el municipio restante no cumple el indicador, los cuales se podrán identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

2.2.6. EJECUCIÓN DE LOS RECURSOS

De acuerdo con el documento metodológico, este indicador se cumple cuando el ente territorial reportó en el (FUT) compromisos, en la categoría CUIPO EJECUCION_DE_GASTOS con fuente (SGP-APSB), un porcentaje mayor o igual al 70% de los recursos disponibles para la vigencia objeto de análisis. En consecuencia, se presentan los siguientes resultados:

Tabla 7. Ejecución de recursos.
(Cifras en millones pesos)

| Concepto | Departamento | Municipios |
|------------------------|--------------|------------|
| Recursos disponibles | \$ 12.638 | \$ 62.616 |
| Recursos comprometidos | \$ 12.638 | \$ 59.426 |
| Saldo sin Comprometer | \$ 0 | \$ 3.191 |
| % Ejecutado | 100% | 98% |

Fuente: CUIPO_EJECUCION_DE_INGRESOS 2021 - CUIPO_EJECUCION_DE_GASTOS 2021 – Reporte sistema PISIS – Cálculos MVCT.

Con la información analizada, se concluye que el departamento Cumple el indicador de ejecución de los recursos.

Frente a los municipios, se observa que 12 de ellos cumplen, debido a que la ejecución de los recursos superó el 70%, mientras que 2 municipios no cumplen con el indicador, los cuales se podrán identificar en el anexo 2 del archivo Excel.

2.2.7.COMPROMISOS PRESUPUESTALES POR SERVICIO DE LA DEUDA Y VIGENCIAS FUTURAS

De conformidad con lo establecido en los artículos 10 y 11 de la Ley 1176 de 2007, los departamentos, distritos y municipios pueden destinar los recursos del (SGP-APSB) al pago del servicio de la deuda originada en proyectos del sector, mediante la pignoración de los recursos asignados.

Así las cosas, en el componente transversal número 2 se presenta un análisis de las principales características del endeudamiento territorial en el sector APSB, con base en la información reportada oficialmente por las entidades territoriales a través del CHIP, con corte a 31 de diciembre de 2021; complementada con información suministrada por Alianza Fiduciaria en relación con los Fideicomisos Findeter Créditos Entidades Territoriales Agua.

De acuerdo con el análisis efectuado, el reporte oficial contenido en el formulario FUT_Deuda_Publica, **128 municipios y 4 departamentos** garantizaron las operaciones de crédito con recursos del **SGP-APSB**, con un saldo de **\$352.445 millones**, con periodos de vencimientos de 1 a 25 años.

Ahora bien, a continuación, se presenta el resultado del análisis del indicador de financiación del sector, a través del que se verificó la consistencia de la información reportada por las entidades territoriales, en relación con las inflexibilidades por servicio de la deuda y vigencias futuras.

Servicio a la deuda:

Para la vigencia 2021, el departamento de La Guajira no reportó la causación de gasto por servicio de la deuda garantizada con recursos del SGP-APSB, ni movimientos de su cuenta maestra o giro directo para este concepto de gasto.

De los 14 municipios del departamento en evaluación, 1 presentó movimientos de la cuenta maestra para el pago del servicio de la deuda sin que la causación presupuestal de esos pagos se reportara en los formularios del CUIPO.

Tabla 8. Entidades territoriales que reportaron servicio de la deuda pagada con recursos del SGP-APSB durante la vigencia 2021. Millones de pesos

| Municipio | Compromisos CUIPO | Pagos CUIPO | Movimientos de la cuenta maestra | GD Alianza |
|-----------|-------------------|-------------|----------------------------------|------------|
| Albania | - | - | 8,9 | - |

Fuente: CHIP – Cálculos MVCT.



(Ver Componente Transversal No. 2: Análisis de deuda pública garantizado con SGP-APSB)

Vigencias futuras:

De acuerdo con la información reportada por el departamento de La Guajira, y las autorizaciones para las que se ha tramitado giro directo a través de este Ministerio, esta entidad territorial cuenta con autorizaciones de vigencias futuras hasta el año 2028, con giro directo del 100% de los recursos del SGP-APSB asignado en la vigencia, no obstante, el departamento no reporto presupuestalmente este tipo de gastos.

De los 14 municipios del departamento, ninguno reportó a través de los formularios del CUIPO la ejecución presupuestal de vigencias futuras con recursos del SGP- APSB y se observó consistencia en los reportes de información.

Tabla 9. Consistencia de información de entidades con Vigencias futuras (VF) 2021. (Cifras en millones de pesos)

| Municipio | CUIPO compromisos | CUIPO obligaciones | CUIPO pagos | VF GD | VF Hasta | Valor GD 2021 |
|--------------|-------------------|--------------------|-------------|-------|----------|---------------|
| Departamento | - | - | - | Si | 2028 | 12.367 |

Fuente: CHIP CUIPO Ejecución de gastos – Cálculos MVCT.

Así las cosas, una vez evaluado el indicador de financiación del sector en sus dos componentes (servicio de la deuda y vigencias futuras), se **encontró que 1 municipio y el departamento** lo incumplieron por inconsistencias de información entre los reportes de CUIPO, los movimientos de cuentas maestras y/o las autorizaciones de giro directo.



Para ver en detalle los resultados de cada una de las entidades territoriales, podrá consultar los Anexos 1 y 2 del presente informe.



2.3. ÍNDICE DE USO Y DESTINACIÓN DE LOS RECURSOS

Este índice representa el 60% del indicador presupuestal/fiscal, siendo uno de los más relevantes en el análisis del monitoreo y se cumple cuando la entidad territorial cumple los siguientes indicadores:

- 1) Actividades elegibles de gasto con los recursos del (SGP-APSB) y;
- 2) Pago de subsidios acueducto, alcantarillado y aseo.

Se verificó y analizó que los formularios: i) CUIPO_EJECUCION_DE_GASTOS y ii) FUT_REGISTROS_PRESUPUESTALES, correspondieran a actividades elegibles de gasto, establecidas en los artículos 10 y 11 de la Ley 1176 de 2007.

Adicionalmente, se solicitó información a las entidades territoriales con el fin de aclarar algunos conceptos de gasto y particularidades frente al pago de subsidios las cuales fueron observadas en el análisis de estos indicadores.

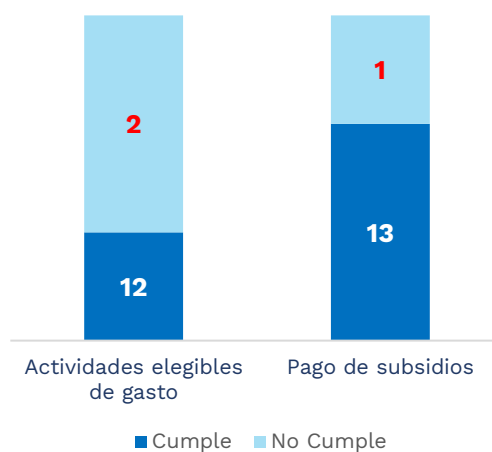
De manera general, se tiene que **el departamento y 11 municipios cumplen el índice** y, en consecuencia, **3 municipios no cumplen**.

A continuación, se relacionan los **3 municipios que incumplen el índice de uso y destinación de los recursos**, ya sea por no reportar información, no pagar oportunamente los subsidios, por posible uso indebido de los recursos del (SGP-APSB), o por no coincidir el total de los gastos de inversión con los registros presupuestales.

3 municipios incumplen el indicador:

Barrancas, Manaure y Villanueva.

Gráfica 2. Resultados de los indicadores de uso y destinación de los recursos de los municipios y distritos.



Fuente: FUT – Cálculos MVCT.

2.3.1. ACTIVIDADES ELEGIBLES DE GASTO CON LOS RECURSOS DEL SGP-APSB

Este indicador busca determinar el uso que las entidades territoriales dieron a los recursos del SGP-APSB, teniendo en cuenta la destinación específica que determinó la Ley 1176 de 2007, por tanto, se verifica la información reportada por estas, en el FUT en la categoría REGISTRO_PRESUPUESTAL, puntualmente, el análisis de los objetos registrados, es resaltar que como se explica en el manual de reporte en el FUT de la categoría mencionada, este es un formulario que recopila la información contractual que permitió la ejecución presupuestal de la fuente SGP-APSB.

De acuerdo con la información reportada por las entidades territoriales en el FUT en la categoría de Registros Presupuestales, tenemos que \$ 57.764 Millones fueron comprometidos por los entes territoriales.

A continuación, se presentan los compromisos efectuados para cada actividad elegible de gasto, los usos no adecuados y los usos sin clasificar:



Tabla 10. Uso de los recursos del (SGP-APSB) vigencia 2021.
(Cifras en millones de pesos)

| Uso de los recursos SGP- APSB - Entidades Territoriales | | | |
|---|--|-----------------|-------------|
| Total Uso Adecuado | | \$56.269 | 97% |
| Total Uso No adecuado | | \$1.495 | 3% |
| Total Uso Sin Clasificar | | \$0 | 0% |
| Total | | \$57.764 | 100% |

Fuente: FUT_REGISTROS_PRESUPUESTALES 2021 – Cálculos MVCT.

Es de mencionar, que las actividades elegibles de gasto están definidas en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007, no obstante, se identificó un posible uso indebido de recursos por \$1.495 millones, de manera general en la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los compromisos de gasto de los municipios y distritos.

Tabla 11. Uso de los recursos del (SGP-APSB) de Municipios y/ Distritos
Compromisos, vigencia 2021.
(Cifras en millones de pesos)

| Actividades Elegibles de gasto (art 11 Ley 1176/07) | Acueducto | Alcantarillado | Aseo | Total | % |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|
| Subsidios | \$16.054 | \$7.609 | \$13.535 | \$37.199 | 64,4% |
| Deuda | \$117 | 0 | 0 | \$117 | 0,2% |
| Pre-inversión en diseños, estudios e interventorías para proyectos | \$499 | \$244 | 0 | \$743 | 1,3% |
| Formulación, implementación y acciones de fortalecimiento de esquemas organizacionales | \$238 | 0 | 0 | \$238 | 0,4% |
| Construcción, ampliación, optimización y mejoramiento | \$9.962 | \$1.595 | \$1.430 | \$12.988 | 22,5% |
| Adquisición de los equipos requeridos para la operación | \$2.920 | 0 | 0 | \$2.920 | 5,1% |
| Participación en la estructuración, implementación e inversión en infraestructura | 0 | \$659 | \$1.404 | \$2.064 | 3,6% |
| Usos no Elegibles de gasto/por aclarar | \$16 | \$1.000 | \$479 | \$1.495 | 2,6% |
| Total | \$29.807 | \$11.109 | \$16.849 | \$57.764 | 100,0% |

Fuente: FUT_REGISTROS_PRESUPUESTALES 2021 – Cálculos MVCT.

De acuerdo con lo anterior, se realizó el análisis de la información reportada por las entidades territoriales y se encontró que 12 municipios y distritos, cumplen con el indicador toda vez que ejecutaron los recursos del (SGP-APSB) en el marco de las actividades elegibles de gasto establecidas en los artículos 10 y 11 de la Ley 1176 de 2007, en contraste, 2 municipios y distritos no cumplen con el indicador, de los cuales:

- 2 reportan gasto en actividades posiblemente no elegibles de gasto.



En el anexo 3 podrá encontrar los resultados del indicador de uso de los recursos del SGP-APSB para cada una de las entidades territoriales.

2.3.2. PAGO DE SUBSIDIOS A LA DEMANDA DE AAA

El pago de subsidios cobra una especial relevancia, toda vez que constituye una de las principales inversiones representando el **47%** de los recursos del (SGP-APSB) asignados a los municipios y distritos en la vigencia 2021.

En la siguiente tabla, se presenta el comportamiento del pago de subsidios por servicio en el departamento de La Guajira:

Tabla 12. Detalle del pago de subsidios.
(cifras en millones de pesos)

| SERVICIO | VALOR |
|--------------------|------------------|
| Acueducto | \$ 12.288 |
| Alcantarillado | \$ 6.938 |
| Aseo | \$ 12.841 |
| Total pagos | \$ 32.067 |

Fuente: CUIPO_EJECUCION_DE_GASTOS 2021 – Cálculos MVCT.

Del análisis realizado, **13 municipios cumplen con el indicador**, toda vez que pagan los tres servicios y asignan más del 15% de los recursos del (SGP-APSB), no obstante, **1 municipio (Manaure) no cumple**.

El resultado obtenido por cada entidad territorial del Departamento se observa a continuación:

Tabla 13. Resultado de los municipios frente al pagos de subsidios en 2021

| Nº | Municipio | Cumple / No cumple | Observación |
|----|--------------------|--------------------|-------------|
| 1 | Albania | Cumple | Ninguna |
| 2 | Barrancas | Cumple | Ninguna |
| 3 | Dibulla | No cumple | Ninguna |
| 4 | Distracción | Cumple | Ninguna |
| 5 | El Molino | Cumple | Ninguna |
| 6 | Fonseca | Cumple | Ninguna |
| 7 | Hatonuevo | Cumple | Ninguna |
| 8 | La Jagua del Pilar | Cumple | Ninguna |
| 9 | Maicao | Cumple | Ninguna |
| 10 | Manaure | No cumple | No cumple |
| 11 | Riohacha | Cumple | Ninguna |
| 12 | San Juan del Cesar | Cumple | Ninguna |
| 13 | Uribia | Cumple | Ninguna |
| 14 | Urumita | Cumple | Ninguna |
| 15 | Villanueva | Cumple | Ninguna |

Fuente: CUIPO_EJECUCION_DE_GASTOS 2021 – Cálculos MVCT.



Para ver en detalle los resultados de cada una de las entidades territoriales, podrá consultar los Anexos 1 y 3 del presente informe.

2.4. ÍNDICE DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA Y PLANEACIÓN

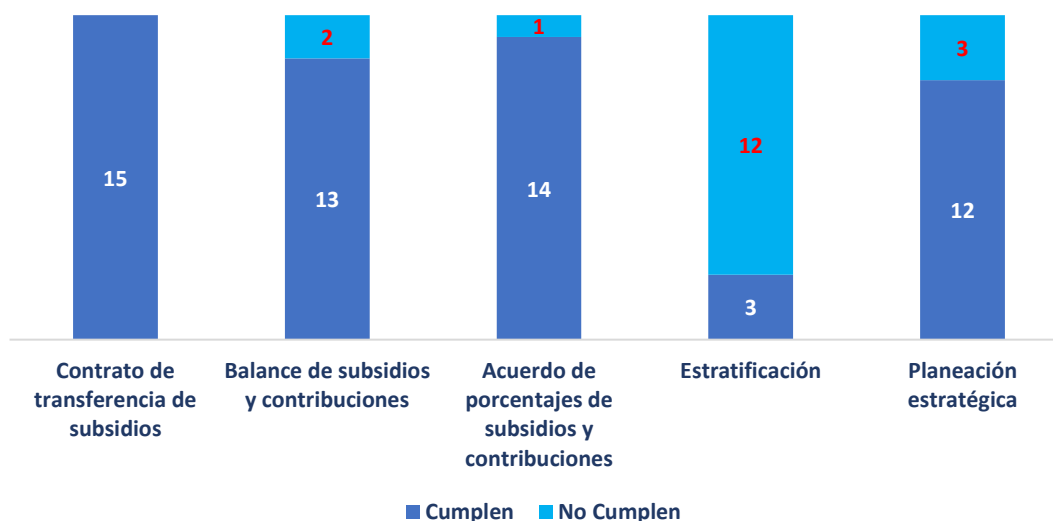
Permiten verificar el cumplimiento de las obligaciones legales de las entidades territoriales, respecto a las gestiones realizadas para el aseguramiento en la transferencia de recursos para el pago de subsidios y la aplicación de los instrumentos de focalización de los recursos destinados al otorgamiento de subsidios, estratificación, planeación estratégica sectorial que permita mejorar los indicadores de cobertura, calidad, continuidad y aseguramiento del sector de APSB. Este índice consolida los siguientes 5 indicadores:

- 1) Contrato de transferencia de subsidios.
- 2) Balance de subsidios y contribuciones.
- 3) Acuerdo de porcentajes de subsidios y contribuciones.
- 4) Estratificación.
- 5) Planeación estratégica sectorial.

Este indicador sintético se cumple cuando un municipio o distrito logra el 80% de la sumatoria de los indicadores que lo componen.

A continuación, se presenta el resultado de la evaluación de los municipios de La Guajira:

Gráfica 2. Cumplimiento de los indicadores de la gestión administrativa y planeación.



Fuente: SSPD-SUI – Cálculos MVCT.

De manera general, 13 entidades territoriales, cumplen con el indicador de la gestión administrativa y planeación.



A continuación, se relacionan los 2 municipios que no cumplen con el indicador sintético de la gestión administrativa para el pago de subsidios, principalmente por el no reporte al (SUI) de los formatos y formularios que son fuente para la evaluación:

Fonseca y Maicao.

Tabla 14. Municipios que no cumplen el indicador Balance de subsidios y contribuciones.

| No. | Municipio | Observación |
|-----|-----------|--------------------|
| 1 | Dibulla | Sin reporte al SUI |
| 2 | Fonseca | Sin reporte al SUI |

Fuente: SSPD-SUI.

Tabla 15. Municipios que no cumplen el indicador acuerdo de subsidios y contribuciones.

| No. | Municipio | Observación |
|-----|-----------|--|
| 1 | Maicao | El acuerdo reportado al SUI en el indicador 10 de inspector no aplica para la vigencia 2021. |

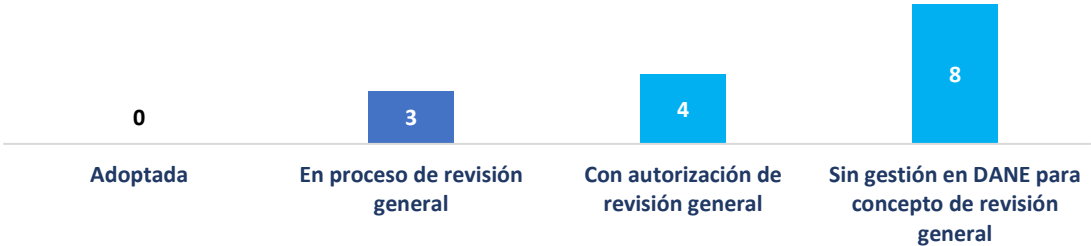
Fuente: SSPD-SUI.

Tabla 16. Municipios que no cumplen el indicador de estratificación.

| No. | Municipio | Observación | No. | Municipio | Observación |
|-----|-------------|---|-----|-------------------------|---|
| 1 | Albania | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE | 7 | La Jagua del Pilar | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE |
| 2 | Barrancas | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE | 8 | Maicao | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Con autorización de revisión general |
| 3 | Dibulla | No reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE | 9 | Manaure | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Con autorización de revisión general |
| 4 | Distracción | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Con autorización de revisión general | 10 | San Juan del La Guajira | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Con autorización de revisión general |
| 5 | El Molino | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE | 11 | Uribe | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE |
| 6 | Fonseca | No reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE | 12 | Villanueva | Si reportó el REC 2021. Estado revisión general de la Estratificación: Sin gestión ante el DANE |

Fuente: SUI – DANE

Gráfica 3. Estado de la estratificación socioeconómica.



Fuente: DANE 2022.

Tabla 17. Municipios que no cumplen el indicador Planeación estratégica sectorial.

| No. | Municipio | Reporto Necesidades | Reporto Metas | Resultado |
|-----|-------------|---------------------|---------------|-----------|
| 1 | Distracción | Si | No | No cumple |
| 2 | Fonseca | No | No | No cumple |
| 3 | Riohacha | No | No | No cumple |

Fuente: SINAS – Cálculos MVCT.



2.5. INDICADORES SECTORIALES

COMPONENTE DE COBERTURA

Compuesto por los siguientes indicadores:

- Avance de cobertura del servicio de acueducto en zona urbana.
- Avance de cobertura del servicio de acueducto en zona rural nucleada.
- Avance de cobertura del servicio de alcantarillado en zona urbana.

- Avance de cobertura del servicio de alcantarillado en zona rural nucleada.
- Avance de cobertura del servicio de aseo en zona urbana.

COMPONENTE DE CALIDAD

Se divide en los siguientes indicadores:

- Suministro de agua apta para el consumo humano en zona urbana.
- Suministro de agua apta para el consumo humano en zona rural nucleada.
- Tratamiento de aguas residuales en zona urbana.
- Disposición final adecuada de residuos sólidos en zona urbana.

COMPONENTE DE CONTINUIDAD

Este componente se evalúa mediante el indicador de continuidad del servicio de acueducto en zona urbana.

De conformidad con lo establecido en la Resolución MVCT 1010 de 2021, a continuación, se verifica el cumplimiento de cada uno de estos indicadores.

2.5.1. AVANCE DE COBERTURA DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

Con el objetivo de mejorar la oportunidad y calidad en el cargue del Reporte de Estratificación y Coberturas (REC), la (SSPD) expidió la Resolución SSPD 20168000052145 de 2016, modificada por las Resoluciones SSPD 20211000852195 de 2021 y SSPD 20221000195535 de 2022, a través de la cual indicó que el reporte de esta información correspondiente a la vigencia 2021, deberá certificarse por cada entidad territorial en el (SUI) a más tardar el 15 de abril del 2022.

Conforme a la información remitida por la (SSDP) mediante oficio de radicado MVCT 2022ER0079884 de 25 de junio de 2022, y al cruzar las coberturas del (REC) vigencia 2020 con las resultantes del (REC) vigencia 2021, con corte al 7 de junio 2022, de manera general, se presentan los siguientes resultados:

Tabla 18. Resultado del análisis del avance de coberturas de acueducto, alcantarillado y aseo en el departamento de La Guajira.

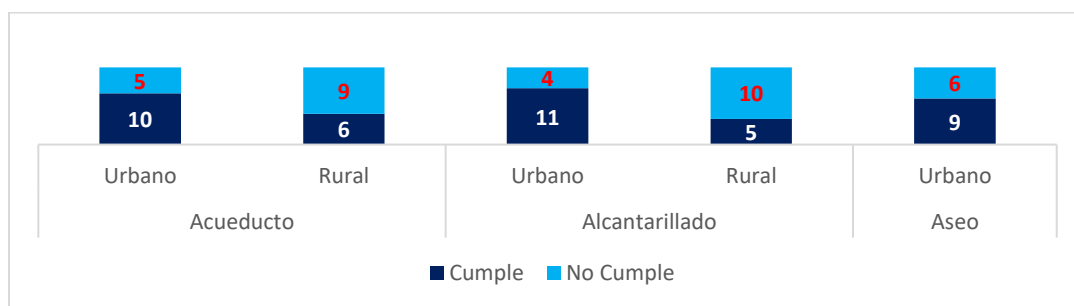
| Resultado del Análisis (Número de Municipios) | Acueducto | | Alcantarillado | | Aseo |
|---|-----------|-------|----------------|-------|--------|
| | Urbano | Rural | Urbano | Rural | Urbano |
| Avanzó o conservó igual cobertura | 10 | 6 | 11 | 5 | 9 |
| Redujo Cobertura | 5 | 9 | 4 | 10 | 6 |
| No reportó información REC 2021 al corte de cálculo de la SSPD ^[1] | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Fuente: SSPD – Cálculos MVCT.

Así las cosas, a nivel urbano, 13 entidades territoriales reportaron cobertura de acueducto urbano, de las cuales 1 certificó cobertura universal, mientras que 1 municipio reportó cobertura menor al 75% y 2 entidades no reportaron información de coberturas para la vigencia 2021; similar comportamiento presenta las coberturas urbanas de alcantarillado y aseo.

A continuación, se presenta el cumplimiento de estos 5 indicadores, teniendo en cuenta la información (REC) reportada en el (SUI) para la vigencia 2021 y los rangos de referencia por segmentos:

Gráfica 4. Cumplimiento de los indicadores de avance de coberturas de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.



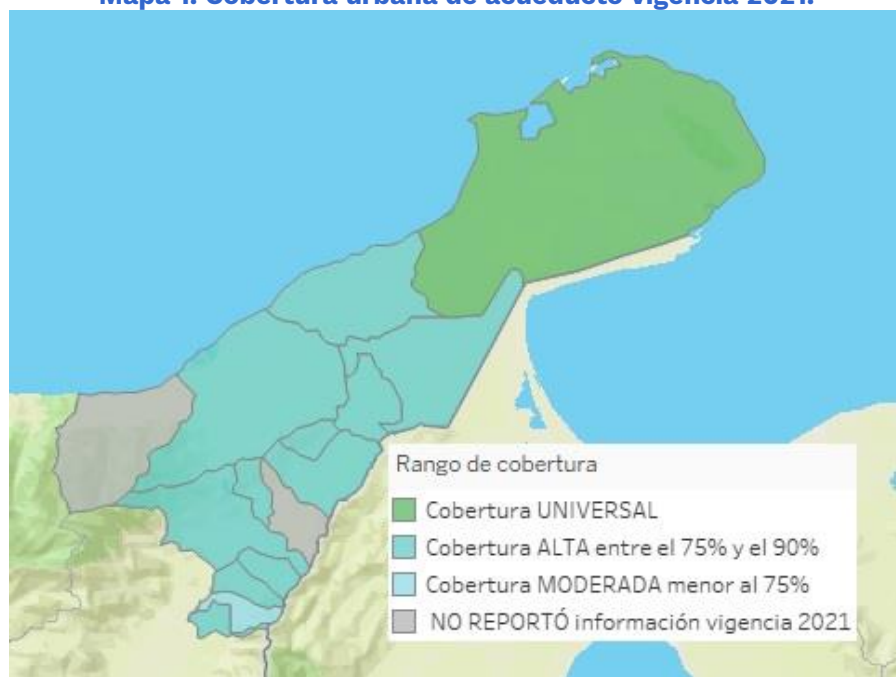
Fuente: SSPD – Cálculos MVCT.

Así las cosas, es importante indicar que, en algunos casos, los datos de cobertura urbana de los servicios públicos reportados en el (REC) 2021, presentan variaciones obedecidas a inconsistencias en la desactualización de la estratificación socioeconómica, la homologación con los maestros de facturación y la no inclusión de datos de los diferentes operadores de servicios públicos, entre otros aspectos, lo cual conlleva a que las coberturas resultantes no correspondan a la realidad de las entidades, afectando de manera negativa estos indicadores.

Los siguientes 2 municipios no reportaron información de coberturas (REC) para la vigencia 2021: Dibulla y Fonseca.

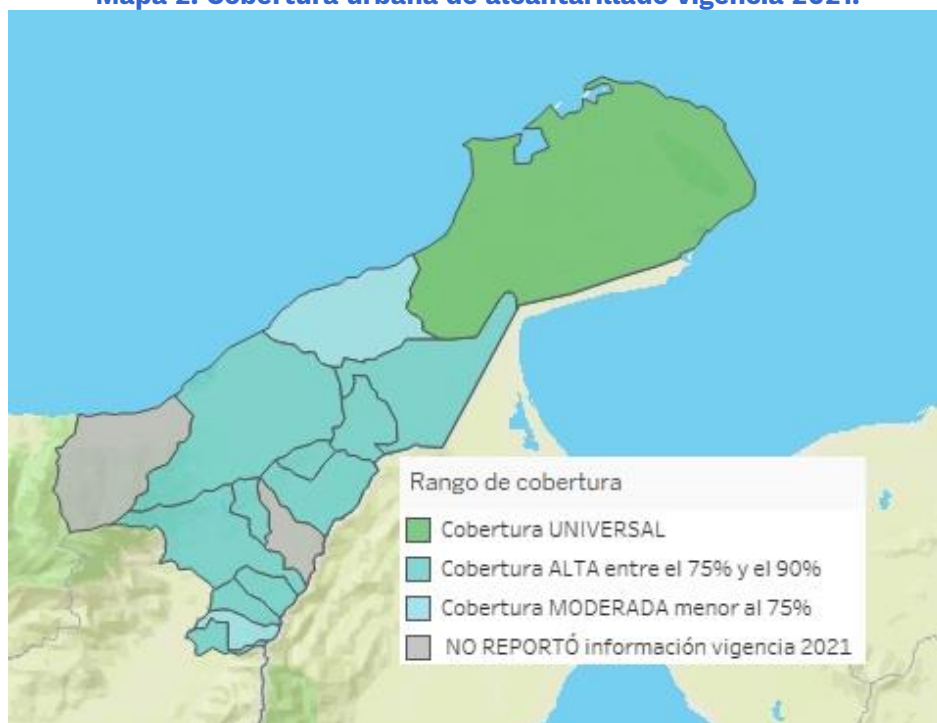
Así mismo, se presenta el comportamiento de las coberturas en los municipios del departamento:

Mapa 1. Cobertura urbana de acueducto vigencia 2021.



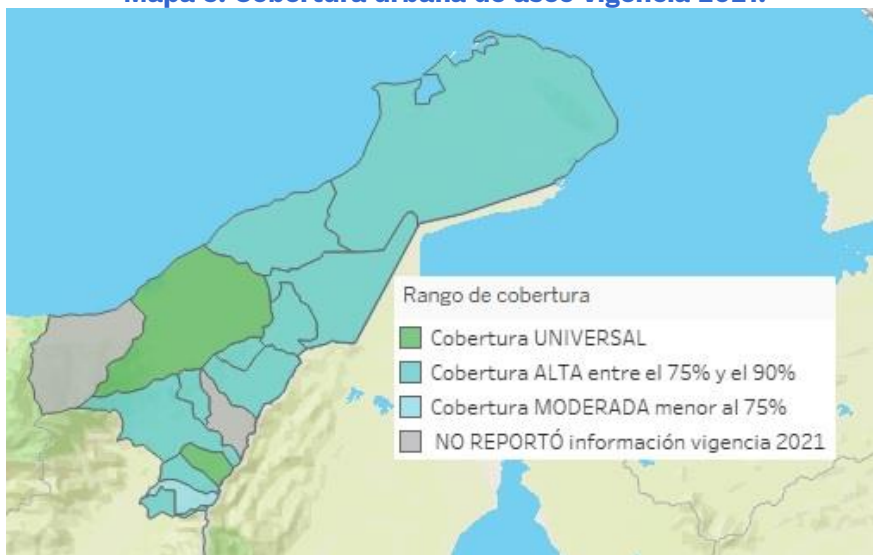
Fuente: SSPD – Cálculos MVCT.

Mapa 2. Cobertura urbana de alcantarillado vigencia 2021.



Fuente: SSPD – Cálculos MVCT.

Mapa 3. Cobertura urbana de aseo vigencia 2021.

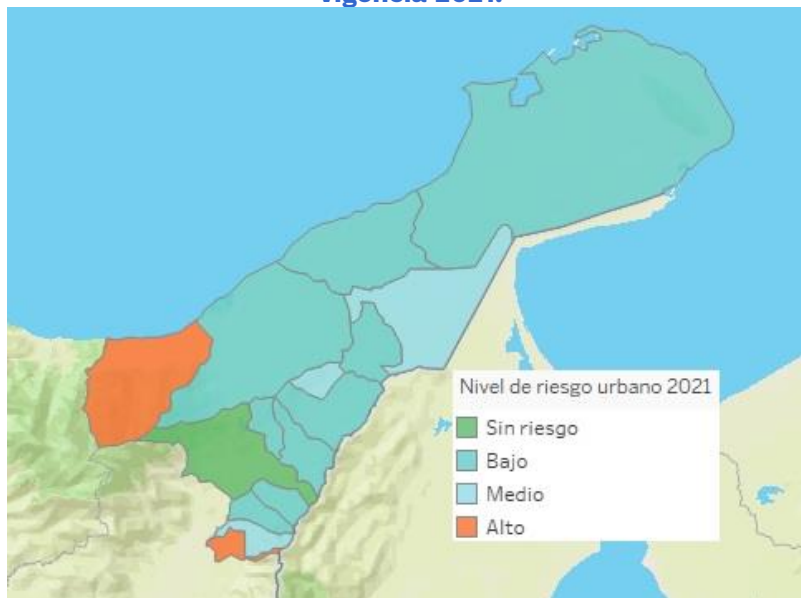


Fuente: SSPD – Cálculos MVCT.

2.5.2. SUMINISTRO DE AGUA APTA PARA EL CONSUMO HUMANO

Este análisis se fundamenta en los reportes del Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano (IRCA) realizados al (SIVICAP) por la Autoridad Sanitaria, con base en los análisis de las muestras de vigilancia, en virtud de lo dispuesto en la Resolución 2115 de 2007

Mapa 4. Nivel de riesgo de la calidad del agua para consumo humano en zona urbana vigencia 2021.



Fuente: SIVICAP 2021 – Cálculos MVCT.

Los siguientes 14 municipios no cumplen el indicador de suministro de agua apta para el consumo humano en zona urbana en la vigencia 2021:

Albania, Barrancas, Dibulla, Distracción, El Molino, Fonseca, Hatonuevo, La Jagua del Pilar, Maicao, Manaure, Riohacha, Uribia, Urumita y Villanueva.

Tabla 19. Resultado del cumplimiento el indicador de calidad del agua en la zona urbana.

| 1 municipio garantiza agua apta para el consumo humano en zona urbana | No. | Municipio | Nivel de riesgo 2021 |
|--|-----|--------------------|-------------------------|
| | 1 | Albania | Bajo |
| | 2 | Barrancas | Bajo |
| | 3 | Dibulla | Alto |
| | 4 | Distracción | Bajo |
| | 5 | El Molino | Bajo |
| | 6 | Fonseca | Bajo |
| | 7 | Hatonuevo | Medio |
| | 8 | La Jagua del Pilar | Alto |
| | 9 | Maicao | Medio |
| | 10 | Manaure | Bajo |
| | 11 | Riohacha | Bajo |
| | 12 | Uribia | Bajo |
| | 13 | Urumita | Medio |
| | 14 | Villanueva | Bajo |

Fuente: Cálculos MVCT a partir de la información del (SIVICAP) 2021.

Calidad del agua en zona rural:

Por otra parte, de acuerdo con los resultados de las muestras rurales reportadas al (SIVICAP) por la autoridad sanitaria competente, para la vigencia 2021, se tiene información de la calidad del agua rural de 8 municipios y se evidenció lo siguiente:

- **En 2 municipios se suministró agua apta para el consumo humano**
- 2 entidades territoriales presentaron nivel de riesgo “medio”, y
- 4 municipios presentan nivel de riesgo “alto”.

Se desconoce la calidad del agua suministrada en la zona rural de 7 municipios del departamento, toda vez que no se evidenciaron datos reportados al (SIVICAP).

2.5.3. TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN ZONA URBANA

La Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD”, dentro de sus objetivos estableció adelantar acciones que garanticen la sostenibilidad de las soluciones adecuadas de agua potable, manejo de aguas residuales y residuos sólidos para incrementar la cobertura, continuidad y la calidad del servicio en zonas rurales y (PDET). Así mismo, adoptar medidas para proteger las fuentes de

agua y garantizar su sostenibilidad en el tiempo, con un enfoque de Economía Circular.

Así las cosas, se constituyó como meta del cuatrienio, llegar al 54,3% de tratamiento de aguas residuales domésticas y a través de ello, contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cuya meta a 2030 será alcanzar un 68% de tratamiento de aguas residuales; para lo cual, a través del documento Conpes 3177 de 2002, se establecieron acciones prioritarias y lineamientos para la formulación del Plan Nacional de Manejo de Aguas Residuales en el país.

Por su parte, para efectos del monitoreo a los recursos del (SGP-APSB), la Resolución 1010 de 2021, estableció que dicho indicador se analizará y verificará para cada vigencia el reporte de información al Sistema Único de Información respecto al tratamiento de las aguas residuales generadas en la zona urbana del municipio y Distrito.

En consecuencia, se recurrió al inventario de Sistemas de Tratamiento de Aguas Residuales -STAR, para la vigencia 2020, información que se encuentra publicada en la base de información “Anexo 12. Inventario de Sistemas de Tratamiento de Aguas Residuales”, la cual presenta información a nivel de departamento, municipio, prestador de alcantarillado y nombre del sistema que es soporte del “Estudio sectorial de los servicios públicos domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado 2020”, depurado, analizado consolidado y realizado por la SSPD y que se encuentra en la página web de la entidad; información que, además, se encuentra homologada con el Plan Nacional de Manejo de Aguas Residuales Municipales en Colombia -PMAR 2020-2050.

Así mismo, la información empleada para los análisis corresponde a la existencia del reporte de sistemas de tratamiento, independientemente de las condiciones de su infraestructura, funcionalidad y estado operativo, encontrándose los siguientes resultados del análisis del indicador:

Tabla 20. Comportamiento del indicador avance de tratamiento de aguas residuales en zona urbana.

| Indicador | Municipios | Vigencia 2020 |
|-----------|------------|---|
| | | % de municipios que cuentan con un (STAR) en zona urbana reportado en (SUI) |
| Cumple | 14 | 93,33% |
| No cumple | 1 | 6,67% |

Fuente: SSPD 2020.

2.5.4.DISPOSICIÓN FINAL ADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN ZONA URBANA

Según la información reportada en el SUI, se evidenció que la mejor información disponible es de la vigencia 2020¹; así las cosas, los 15 municipios del departamento disponen 409,18 Ton Promedio/día de residuos sólidos no aprovechables generados en el país, discriminados de la siguiente manera:

- 14 municipios disponen entre rellenos sanitarios y celdas de contingencia (408,24 Ton Prom. /día), y
- El municipio de La Jagua del Pilar dispone en botadero a cielo abierto (0,94 Ton Prom. /día).

Se presentó una totalidad de suministro de los datos de disposición final de residuos sólidos de las entidades municipales, así mismo, vale la pena resaltar que el 100% de los municipios registraron la cantidad de toneladas generadas de residuos sólidos no aprovechables.

Tabla 21. Comportamiento disposición final adecuada de residuos sólidos en zona urbana.

| Indicador | Municipios | Toneladas Prom/día |
|--------------|------------|--------------------|
| Cumple | 14 | 408,24 |
| No cumple | 1 | 0,94 |
| Total | 15 | 409,18 |

Fuente: SSPD-SUI 2020 – Cálculos MVCT.

Mapa 5. Disposición final de residuos sólidos en zona urbana vigencia 2020.



Fuente: SSPD-SUI 2020 – Cálculos MVCT.

¹ Se tomó la información disponible la cual de acuerdo con la metodología corresponde a la vigencia 2020.

2.5.5.CONTINUIDAD DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO EN ZONA URBANA

El indicador de continuidad señala la disponibilidad del servicio de acueducto a los usuarios en términos de horas al día, de acuerdo con la metodología para su cálculo establecida en la Resolución 2115 de 2007, así:

Tabla 22. Clasificación del indicador de continuidad.

| Horas de suministro al día | Clasificación |
|----------------------------|------------------|
| 0-10 | Insuficiente |
| 10,1-18 | No satisfactorio |
| 18,1-23 | Suficiente |
| 23,1-24 | Continuo |

Fuente: Resolución 2115 de 2007.

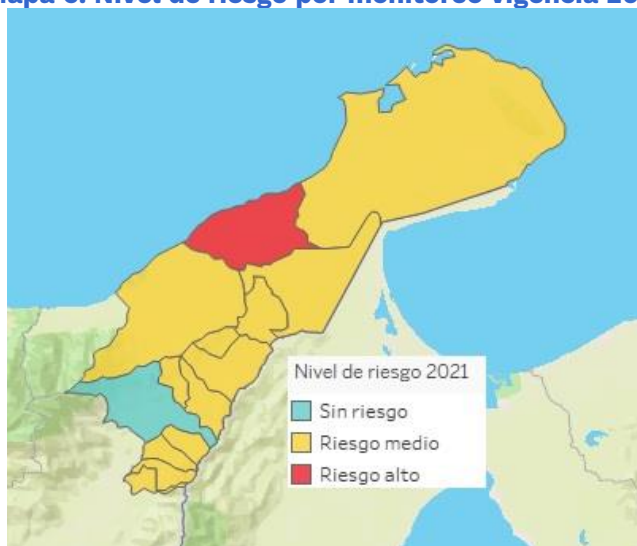
Teniendo en cuenta la información reportada por los prestadores del servicio público de acueducto en el formulario “Continuidad en la oferta de acueducto”, en el (SUI) para la vigencia 2021: un total de, **3 municipios cumplen este indicador en el departamento de La Guajira.**

Lo invitamos a consultar los Anexos 1 a 8 para ver en detalle los resultados de los diferentes indicadores para cada uno de los municipios y distritos del departamento.

3. NIVEL DE RIESGO Y PRIORIZACIÓN A SEGUIMIENTO

En el siguiente mapa se muestra el nivel de riesgo por monitoreo para los municipios del departamento de La Guajira, vigencia 2021:

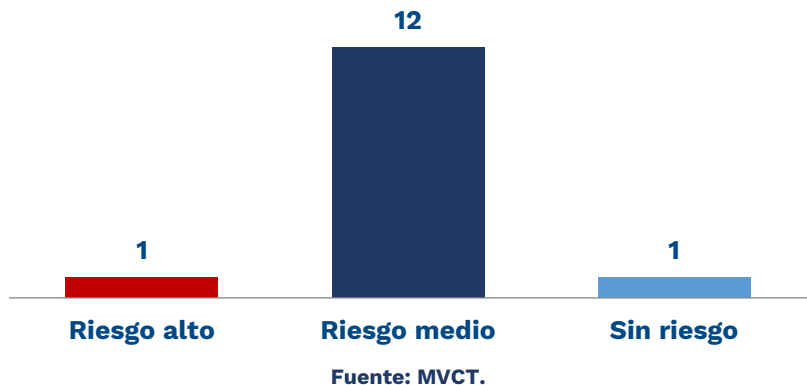
Mapa 6. Nivel de riesgo por monitoreo vigencia 2021.



Fuente: MVCT.

En la siguiente gráfica se muestra el nivel de riesgo para los municipios del departamento de La Guajira:

Gráfica 5. Nivel de riesgo de monitoreo a entidades territoriales vigencia 2021.




Así las cosas, como resultado de la aplicación de los indicadores de monitoreo establecidos en la Resolución 1010 de 2021, **1 municipio** del departamento de La Guajira se encuentra en nivel de riesgo alto y, en consecuencia, será priorizado para el ejercicio de la actividad de seguimiento a cargo del MHCP.

Tabla 23. Nivel de riesgo de los municipios.

| Departamento | Municipio | Calificación | Nivel de riesgo 2021 |
|--------------|--------------------|--------------|--|
| La Guajira | Manaure | 15% | Riesgo alto |
| La Guajira | Villanueva | 44% | Riesgo medio |
| La Guajira | Barrancas | 45% | Riesgo medio |
| La Guajira | Albania | 48% | Riesgo medio |
| La Guajira | Distracción | 50% | Riesgo medio |
| La Guajira | Fonseca | 54% | Riesgo medio |
| La Guajira | La Jagua del Pilar | 70% | Riesgo medio |
| La Guajira | Maicao | 70% | Riesgo medio |
| La Guajira | Riohacha | 70% | Riesgo medio |
| La Guajira | Hatonuevo | 71% | Riesgo medio |
| La Guajira | Uribia | 71% | Riesgo medio |
| La Guajira | El Molino | 72% | Riesgo medio |
| La Guajira | Urumita | 73% | Riesgo medio |
| La Guajira | San Juan del Cesar | 90% | Sin riesgo |
| La Guajira | Dibulla | No aplica | No aplica (Medida correctiva de suspensión del giro) |

Fuente: MVCT.



Para ver en detalle los resultados históricos del nivel riesgo de monitoreo SGP-APSB y priorización en los municipios y distritos, podrá consultar el Anexo 9 del presente informe.



4. ASISTENCIA TÉCNICA

A través del Grupo de Monitoreo a los recursos del (SGP-APSB), el (MVCT) brinda asistencia técnica a las entidades territoriales en pro de garantizar un adecuado uso y destinación de esta fuente de financiación; para lo cual, pone a su disposición los siguientes canales de contacto:

Dirección física: Calle 17 No. 9 -36 Sede Administrativa. Bogotá – Colombia.

Correo electrónico: asistencia.sgp@minvivienda.gov.co

Teléfono: 57 (1) 3323434 extensiones: 3620 – 3624, 3607, 3616 y 3628.

5. ANEXOS

ANEXO 1

Resultados Análisis Indicadores Presupuestales/Fiscales en Departamentos.

ANEXO 2

Resultados Análisis Índice de Gestión Presupuestal en Municipios y Distritos.

ANEXO 3

Resultados Análisis Índice de Uso y Destinación de los Recursos en Municipios y Distritos.

ANEXO 4

Resultados Análisis Índice de Gestión Administrativa y Planeación en Municipios y Distritos.

ANEXO 5

Resultados Análisis Acuerdos de Porcentajes de Subsidios y Contribuciones.

ANEXO 6

Resultados Análisis Reporte SINAS Iniciativas o Necesidades de Proyectos de Inversión y Metas de APSB

ANEXO 7

Resultados Análisis Índice de Gestión Administrativa para Municipios Prestadores Directos.

ANEXO 8

Resultados Análisis Indicadores Estratégicos/Sectoriales en Municipios y Distritos.

ANEXO 9

Histórico Nivel de Riesgo de Monitoreo (SGP-APSB) y Priorización en Municipios y Distritos vigencias 2012-2021.

ANEXO 10

Resultados Monitoreo (SGP-APSB) por Departamento vigencia 2021.

ANEXO 11

Resultados Monitoreo (SGP-APSB) por Municipio y Distrito vigencia 2021.