



Libertad y Orden

## Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Oficina Asesora Jurídica

República de Colombia

Bogotá D.C. 19 de marzo de 2009.

1200-E2-027976

Doctor  
RUBÉN ALFREDO CARVAJAL RIVEIRA  
Alcalde de Valledupar  
Carrera 5 No. 15-69  
PBX: 5742400  
Valledupar

ASUNTO: Radicación 4120E1-27976- Alcance de la Resolución No. 0181 del 06 de Febrero de 2009 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Cordial saludo,

En respuesta a la solicitud contenida en el oficio de la referencia, en primera instancia le informamos que de acuerdo con las funciones asignadas a este Ministerio en la Ley 99 de 1993 y las contenidas en el Decreto 216 de 2003, es la entidad responsable de la evaluación y aprobación o negación de las solicitudes de Sustracción de las Zonas de Reserva Forestal de la Ley 2ª de 1959 para el desarrollo de proyectos de utilidad pública e interés social, procesos que son responsabilidad de la Dirección de Ecosistemas.

En este contexto se enmarca el alcance de la Resolución 0181 del 6 de Febrero de 2009 “por la cual se sustrae una superficie de la Reserva Nacional Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta y se toman otras determinaciones”. Dicha resolución en su Artículo Segundo dice textualmente: *“El presente Acto administrativo no exime al Ejército Nacional de la obtención de los demás permisos de carácter ambiental para el desarrollo de las obras de construcción y adecuación”*.

La superficie de 39,568 hectáreas sustraídas de la Reserva Forestal de la Sierra Nevada de Santa Marta a solicitud del Ejército, no lo exonera de obtener las autorizaciones que se requieran para la ejecución del proyecto, tales como las de uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovales y licencias urbanísticas a que haya lugar. Estas últimas deberán ser expedidas teniendo en cuenta las normas urbanísticas.

En ese sentido, el Consejo de Estado en concepto 1502 de julio 4 de 2003<sup>1</sup>, se pronunció sobre la competencia de los municipios y distritos en relación con su actuación urbanística en los siguientes términos:

*“(…) El urbanismo es pues, un concepto mucho más vasto que el de urbanización, pues ésta se refiere a la parcelación de uno o más predios y a la construcción en uno o más de ellos de un conjunto habitacional o residencial con su infraestructura, en tanto que el urbanismo se refiere a la proyección y desarrollo de espacios adecuados para una ciudad de forma ordenada, y en*

---

<sup>1</sup> Sala de Consulta y Servicio Civil Consejo de Estado Consejero Ponente Cesar Hoyos Salazar.



Libertad y Orden

## Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Oficina Asesora Jurídica

República de Colombia

*consecuencia, engloba el diseño armónico y la construcción articulada con la identidad y el entorno de la ciudad, de plazas, parques, calles y avenidas, urbanizaciones, edificios de apartamentos y de oficinas, zonas comerciales e industriales, colegios y universidades, hospitales y centros de salud, instalaciones militares y de policía, escenarios deportivos, en fin, todo lo que constituye una ciudad.*”  
(Subrayas fuera del texto).

Ahora bien, es importante aclarar que el Decreto 2201 de 2003 establece que los proyectos, obras o actividades que el legislador considere de utilidad pública o interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio nacional, previa la expedición de la respectiva licencia o instrumento administrativo de manejo y control ambiental correspondiente, así mismo se pueden desarrollar aquellos que no requieran dichas autorizaciones administrativas, de conformidad con lo establecido en el artículo 1 del citado decreto.

Sin perjuicio de lo anterior, el artículo 99 de la Ley 388 de 1997 establece de manera general que para adelantar obras de construcción, ampliación, modificación y demolición de edificaciones, de urbanización y parcelación en terrenos urbanos, de expansión urbana y rurales se requiere la respectiva licencia urbanística expedida por la autoridad municipal competente o los curadores urbanos, según el caso.

Así las cosas, para el desarrollo de obras, proyectos o actividades se debe obtener los permisos, concesiones y demás autorizaciones a que haya lugar que deban ser expedidos tanto por las autoridades ambientales, como por las autoridades municipales o distritales competentes para la expedición de licencias urbanísticas o los curadores urbanos, según sea el caso, dentro del ámbito de sus competencias.

En caso que se realice el proyecto sin las correspondientes autorizaciones ambientales y/o urbanísticas, dará lugar a la imposición de las sanciones administrativas correspondientes.

Cordialmente,

ELSA JUDITH GARAVITO GOMEZ  
Jefe Oficina Asesora Jurídica

BERTHA CRUZ FORERO  
Directora Ecosistemas

Proyecto: Pablo Rodríguez R.  
Mónica María Muñoz B  
Revisó: Claudia Fernanda Carvajal Miranda