

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proyecto de Resolución <i>“Por la cual se establecen los órdenes de priorización de los hogares potenciales beneficiarios y órdenes de selección de los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda 100% en Especie de que trata el Libro 2, Parte 1, Capítulo 2, Sección 1 del Decreto 1077 de 2015”</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Dependencia que desarrolla el proyecto de Norma</b>                                                                                                                                                                                                                                                                | El Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (Subdirección General para la Superación de la Pobreza) y el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio                                                                                                                                                     |
| <b>Proyecto de Decreto o Resolución:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                              | Proyecto de Resolución <i>“Por la cual se establecen los órdenes de priorización de los hogares potenciales beneficiarios y órdenes de selección de los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda 100% en Especie de que trata el Libro 2, Parte 1, Capítulo 2, Sección 1 del Decreto 1077 de 2015”</i> |

|                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Los antecedentes y las razones de oportunidad y conveniencia que justifican su expedición.</b> | <p>El artículo 12 de la Ley 1537 de 2012, consagra que se podrán asignar viviendas a título de Subsidio en Especie para población vulnerable, a los beneficiarios que cumplan con los requisitos de priorización y focalización que establezca el Gobierno Nacional a través del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                                                                                      | <p>La norma referida establece que las viviendas asignadas a título de subsidio familiar de vivienda en especie, serán asignadas en forma preferente a la población que se encuentre en alguna de las siguientes condiciones: <i>“a) que esté vinculada a programas sociales del Estado que tengan por objeto la superación de la pobreza extrema o que se encuentre dentro del rango de pobreza extrema, b) que esté en situación de desplazamiento, c) que haya sido afectada por desastres naturales, calamidades públicas o emergencias y/o d) que se encuentre habitando en zonas de alto riesgo no mitigable. Dentro de la población en estas condiciones, se dará prioridad a las mujeres y hombres cabeza de hogar, personas en situación de discapacidad y adultos mayores.”</i></p>                                                             |
|                                                                                                      | <p>El Departamento Administrativo para la Prosperidad Social elaborará los listados tanto de potenciales como de seleccionados (parágrafo 4, Artículo 12 de la Ley 1537 de 2012) de acuerdo <i>“con los criterios de focalización empleados en los programas de superación de pobreza y pobreza extrema, o los demás que se definan por parte del Gobierno Nacional.”</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                      | <p>El Decreto Único Reglamentario del Sector de Vivienda, Ciudad y Territorio 1077 de 2015, expedido por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio en el Libro 2, Parte 1, Capítulo 2, Sección 1, Subsección 1, reglamentó la metodología para la focalización, identificación y selección de los hogares potencialmente beneficiarios del subsidio familiar de vivienda 100% en especie (SFVE), así como los criterios para la asignación y legalización del referido subsidio, en el marco del programa de vivienda gratuita dirigido a los hogares de que trata el artículo 12 de la Ley 1537 de 2012. <a href="#"><u>..</u></a></p>                                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                                      | <p>Que el mencionado decreto fue modificado parcialmente por el Decreto 2231 del 27 de diciembre de 2017, en el que se resaltan como cambios fundamentales los establecidos en los artículos 2 y 5, respecto a que el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social clasificará y evaluará de manera consolidada los grupos poblacionales, de forma tal que se beneficie a quienes se encuentren en las condiciones establecidas en inciso segundo del artículo 12 de la Ley 1537 de 2012. Así mismo estableció la obligación de expedir una resolución conjunta por parte del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social en la que se definan los órdenes de identificación de potenciales y selección de hogares beneficiarios del subsidio familiar de vivienda en especie.</p> |

|                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                               | <p>En ese sentido, como resultado de las facultades otorgadas en los artículos 2 y 5 del Decreto 2231 del 27 de diciembre de 2017, se expidió la Resolución Conjunta No. 0363 del 31 de mayo de 2018, <i>“por medio de la cual se establecieron los órdenes de priorización de los hogares potenciales beneficiarios y ordenes de selección de los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda 100% en Especie.”</i></p> <p>Nuevas facultades que, <b><u>si bien ponen de relieve la prioridad que deben tener las víctimas del conflicto armado por desplazamiento al acceso a oferta social y en específico a vivienda, no está teniendo en cuenta a la población en condición de pobreza, sujeto de atención de Prosperidad Social y la cual puede tener una situación de vulnerabilidad igual o mayor a las víctimas por desplazamiento.</u></b></p> <p>Con el objetivo de no generar acciones discriminatorias entre la población en condición de desplazamiento y pobreza en la focalización del programa SFVE, se encuentran actuaciones estatales relevantes que contribuyen al establecimiento de criterios de focalización para estos dos grupos poblacionales y útiles para el programa de vivienda gratuita, entre las que se encuentran la <b>Resolución conjunta No. 03817 de 18 de diciembre 2017</b> <i>“Por medio del cual se adoptan los criterios técnicos de focalización de los hogares víctimas del conflicto armado, que se encuentren en condición de pobreza extrema”</i>. Lo anterior, como resultado de la Ley 1785 de 2016, la cual habilita el acceso a la Red Unidos y al acompañamiento familiar y comunitario a los hogares víctimas el conflicto armado que se encuentren en condición de pobreza extrema, de acuerdo con los criterios establecidos conjuntamente por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Y, el <b>Decreto Único Reglamentario del Sector de Inclusión Social y Reconciliación 1084 de 2015</b>, que establece en su <b>artículo 2.2.6.5.6.1</b>, el deber de las entidades del orden nacional y territorial, en tener en cuenta los resultados de la <b><u>medición de subsistencia mínima y superación de situación de vulnerabilidad</u></b> para efectos de caracterizar, diagnosticar, planificar e implementar acciones en los planes de acción nacional y territorial. Para así, a partir de esta medición se adelante la focalización, priorización, flexibilización y asignación de la oferta social dirigida a las víctimas en las medidas de salud, educación, identificación, alimentación, <b>vivienda</b>, generación de ingresos incluyendo el acceso a tierras, empleo y atención psicosocial.</p> <p>Por consiguiente, al existir dos instrumentos normativos que establecen criterios de focalización que vinculan la condición de desplazamiento y pobreza, resultan útiles para su integración en la focalización del programa SFVE, para el efectivo ejercicio de identificación y ubicación de población con mayor grado de vulnerabilidad y apta para ser beneficiaria del subsidio de vivienda en especie.</p> <p><b>En desarrollo de las consideraciones expuestas, se estableció la necesidad de hacer un nuevo ajuste en el procedimiento de identificación de potenciales y selección de los hogares beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, mediante la simplificación de los órdenes de priorización y componentes poblacionales.</b></p> |
| <b>1.1 Las normas que otorgan la competencia para la expedición del correspondiente acto.</b> | <p>Ley 1537 de 2012, Artículo 12</p> <p>Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, Libro 2, Parte 1, Capítulo 2, Sección 1, Subsección 1, modificado parcialmente por Decreto 2231 del 27 de diciembre de 2017</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.2 La vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada.</b>                                                                                                    | El presente proyecto rige a partir de la fecha de su publicación.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>1.3 Las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas, si alguno de estos efectos se produce con la expedición del respectivo acto.</b> | Deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en especial la Resolución 363 de 31 de mayo de 2018.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>2. El ámbito de aplicación del respectivo acto y los sujetos a quienes va dirigido</b>                                                                                | La presente Resolución modifica los órdenes de priorización y componentes poblacionales de la focalización del programa Subsidio Familiar de Vivienda 100% en Especie – SFVE, establecidos en la Resolución Conjunta No. 0363 del 31 de mayo de 2018, de tal manera que la aplicación es para el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas –UARIV y alcaldías municipales y distritales. |
| <b>3. La viabilidad jurídica, que deberá contar con el visto bueno de la oficina jurídica de la entidad o la dependencia que haga sus veces</b>                          | Suscribe la Directora del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y el Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio con visto bueno de la Subdirectora General para la Superación de la Pobreza de Prosperidad Social y Subdirector del Subsidio Familiar de Vivienda de FONVIVIENDA y la Jefe de la Oficina Asesora Jurídica de cada una de las entidades suscriptoras de la Resolución.                                                                                                         |
| <b>4. Impacto económico si fuere el caso, el cual deberá señalar el costo o ahorro, de la implementación del respectivo acto.</b>                                        | No genera impacto directo frente a terceros y no tiene un impacto económico específico.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>5. Disponibilidad presupuestal</b>                                                                                                                                    | De acuerdo con el punto anterior, a los considerandos y el contenido de la Resolución no requiere disponibilidad presupuestal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>6. Impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.</b>                                                                                            | Las disposiciones contenidas en el proyecto de Resolución no tienen los referidos impactos respecto al patrimonio cultural de la Nación.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>7. El cumplimiento de los requisitos de consulta y publicidad cuando haya lugar a ello.</b>                                                                           | De acuerdo con su contenido, el proyecto de Resolución no es una decisión administrativa sujeta a las condiciones de la Ley 21 de 1991 en materia de consulta previa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>8. Cualquier otro aspecto que la entidad remitente considere relevante o de importancia para la adopción de la decisión.</b>                                          | NA.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>9. Seguridad Jurídica:</b> Dentro del año inmediatamente anterior ya se había reglamentado la misma materia:<br>SI: <u>  X  </u> NO: <u>      </u>                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



EL PROYECTO CUMPLE CON LAS DIRECTRICES DE TÉCNICA NORMATIVA PREVISTAS EN EL DECRETO No. 1081 de 2015: SI X NO \_\_\_\_\_

**Viabilidad Jurídica:**

**a. Análisis expreso y detallado de normas de competencia.**

De conformidad con el artículo 13 de la Constitución Política de Colombia, el Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados, protegiendo especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta. El artículo 209 constitucional contempla que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

La Ley 489 de 1998 en su artículo 44 faculta a los ministros y directores de Departamento Administrativo para orientar el ejercicio de las funciones de los organismos y entidades adscritas o vinculadas, que hacen parte del correspondiente sector administrativo.

El artículo 12 de la Ley 1537 de 2012, consagra que se podrán asignar viviendas a título de Subsidio en Especie para población vulnerable, a los beneficiarios que cumplan con los requisitos de priorización y focalización que establezca el Gobierno Nacional a través del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

Los 2.1.1.2.1.2.3 y 2.1.1.2.1.3.1 del Decreto 1077 de 2015, confieren la facultad al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social de establecer los criterios de focalización para la elaboración de listado de potenciales y selección de beneficiarios del programa Subsidio Familiar de Vivienda 100% en Especie – SFVE.

Aprobó: Lucy Edrey Acevedo Meneses  
Jefe Oficina Asesora Jurídica