P L U S V A L I A V A L O R I Z A C I Ó N

MINVIVIENDA

**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

PLUSVALOR

1. INTRODUCCIÓN

2. PARTICIPACIÓN EN PLUSVALIA

3. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE PP

4. CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN

5. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE CV

INTRODUCCIÓN

En Colombia, el concepto de plusvalía se relaciona por lo general con un único instrumento para capturar mayores valores de suelo, a saber, con el denominado **participación en plusvalía** que creó la ley 388/97

No obstante, es importante diferenciar entre conceptos, debido a que el plusvalor inmobiliario **es el aumento del valor del terreno que se origina por alguna acción pública** y respecto del cual le corresponde una parte al Estado, quien recauda mediante diferentes mecanismos siendo apenas uno de ellos la *participación en plusvalía*.

Gravámenes Directos

Participación en Plusvalía

Subasta de suelo

Impuesto Predial

Mecanismos de Recaudo

Cargas Exacciones

Contribución Valorización

PLUSVALOR

1. INTRODUCCIÓN

2. PARTICIPACIÓN EN PLUSVALIA

3. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE PP

4. CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN

5. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE CV

DEFINICIÓN

Es el incremento en el valor del suelo producto de una acción estatal o un cambio normativo, en relación con el uso del suelo.

HECHOS GENERADORES

REGLAMENTACIÓN

DESTINACIÓN DE RECURSOS

ADOPCIÓN Y REGLAMENTACIÓN

Supuestos Iniciales

- Reglamentación del esquema o plan ordenamiento
- Aprobación instrumento en el Concejo

Insumos

- Hecho generador efectivo (% terr)
- Observatorio de precios (ó A.catastral)
- Estimaciones generales (espacio fiscal del instrumento)

Verificación

- No exista doble tributación.
- Utilidad del instrumento frente a otros.
- Definir excepciones y reglas aplicación
- Definir elementos de la obligación
- Espacio fiscal (qué alcanza a financiar)

ESTIMACIÓN

Supuestos Iniciales

- 100% norma adoptada
- Zonificación dimensionada (evitar norma predio a predio)

Insumos

- Observatorio precios ó Avalúo Catastral
- Avalúos por zonas (ó subzonas) ó modelos para estimación masiva

Verificación

- Caracterizar mercado: %ganancia; %;costos ;% indirectos; % suelo (zona ó pto)
- Verificar elasticidad precio positiva al cambio de norma

Monitoreo y Control

- Contrastar estimaciones versus incremento real de precios (fuentes secundarias o actualización catastral)

LIQUIDACIÓN Y COBRO

Supuestos Iniciales

- Inscripción folio
- Comunicación a terceros
- Procedimiento con curadurías

Insumos

- Estudio normativo
- Estudio de mercado
- Resultados de la estimación

Monitoreo y Control

- Fiscalización licencias
- Visibilidad de las inversiones**

PLUSVALOR

1. INTRODUCCIÓN

2. PARTICIPACIÓN EN PLUSVALIA

3. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE PP

4. CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN

5. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE CV

VERIFICACIÓN DE LA ACCIÓN URBANÍSTICA EN POT, EOT O PBOT:

-Se definieron zonas y subzonas homogéneas *

SI

-Existe un uso más rentable, mayor edificabilidad o incorporación urbana con la nueva zonificación.

SI

* Zona homogénea es un espacio con características físicas y económicas similares, en cuanto a: Topografía; Normas urbanísticas; Servicios públicos domiciliarios; Redes de infraestructura vial; Tipología de las construcciones; Valor por unidad de área de terreno; Áreas Morfológicas Homogéneas; La estratificación socioeconómica, entre otros.

VERIFICACIÓN DE LA ACCIÓN URBANÍSTICA EN POT, EOT O PBOT:

-Se definieron zonas y subzonas homogéneas *

SI

-Existe un uso más rentable, mayor edificabilidad o incorporación urbana con la nueva zonificación.

SI

ESTIMACIÓN POR MAYOR EDIFICABILIDAD: SELECCIÓN DE LA MUESTRA DE PREDIOS A AVALUAR E INVESTIGACIÓN DE MERCADO

OFERTAS DEL SECTOR						
Código	Barrio	Precio	Área	tipo	Estrato	PRECIO M2
290-1110	Caobos Salazar	51.900.000	40	APTO	4	1.297.500
239-240	Caobos Salazar	145.000.000	120	CASAS	4	1.208.333
294-593	Caobos Salazar	160.000.000	156	CASAS	4	1.025.641
106-447	Caobos Salazar	210.000.000	140	CASAS	4	1.500.000
NA	Caobos Salazar	148.470.000	101	aptos	4	1.470.000
NA	Caobos Salazar	115.000.000	96	aptos	4	1.197.917

Promedio M2	1.283.231,84
Desvía	179.619,5
CV	14%

Se deben obtener valores antes y después de la acción urbanística

**ESTIMACIÓN POR MAYOR EDIFICABILIDAD:
MÉTODO RESIDUAL PARA LOS ELEMENTOS DE LA MUESTRA DE PREDIOS DE LA ZONA HOMOGÉNEA**

Ventas: \$ 12.620.032.276

(-)

Costos: \$ 7.963.233.432

Directos: (42,1%)

Indirectos: (15%)

Financieros: (6%)

Cargas: (0%)

(-)

Utilidad: (12%)

(=)

Valor Terreno (1):

2.889.994.325

Ventas: \$15.583.561.038

(-)

Costos: \$10.510.824.354,89

Directos: (46.4%)

Indirectos: (15%)

Financieros: (6%)

Cargas: (0%)

(-)

Utilidad: (12%)

(=)

Valor Terreno (2):

3.202.709.358

ESTIMACIÓN POR MAYOR EDIFICABILIDAD: CONSTRUCCIÓN DE ESTADÍSTICAS RESUMEN DE LOS AVALÚOS POR MÉTODO RESIDUAL

PLUSVALORES ESTIMADOS EN LA MUESTRA		
AREA MAYOR	PLUSVALOR	estrato
900	320.000	4
850	280.000	4
700	275.000	4
450	250.000	4

Promedio	281.250,00
Desvía	28.975,56
CV	10%

ESTIMACIÓN POR CAMBIO DE USO: MÉTODO RESIDUAL

EDIFICIO PAZ PARRIS, 17 DE ABRIL, PEREIRA 2007. PROY. PEDRO FRANCO, DESARROLLO COMERCIAL

DESARROLLO MULTIFAMILIAR - ESTRATO alto	
POTENCIAL DE DESARROLLO	
AREA UTIL LOTE	14.307,00
AREA VENDIBLE	19.314,45
AREA CONSTRUIDA TOTAL VIVENDA	21.460,50
ANALISIS DE COSTOS	
VENTAS	
VALOR VENTA CADA M² VENDIBLE VIVIENDA	C\$ 2.500.000
VALOR TOTAL VENTA VIVIENDA	C\$ 48.286.125.000
TOTAL VENTAS	C\$ 48.286.125.000
COSTOS	
DIRECTOS	
VALOR POR M² DE CONSTRUCCION VIVIENDA	C\$ 1.000.000
TOTAL COSTOS DIRECTOS	C\$ 21.460.500.000
TOTAL COSTOS INDIRECTOS	C\$ 8.077.732.200
TOTAL COSTOS DE CONSTRUCCION	C\$ 29.538.232.200
UTILIDAD Y LOTE	C\$ 18.747.892.800
UTILIDAD	C\$ 7.242.918.750
LOTE	C\$ 11.504.974.050
VALOR METRO CUADRADO LOTE	C\$ 804.150
TOTAL COSTOS DE CONSTRUCCION	
UTILIDAD Y LOTE	C\$ 18.747.892.800
UTILIDAD	C\$ 7.242.918.750
LOTE	C\$ 11.504.974.050

DESARROLLO CENTRO COMERCIAL	
POTENCIAL DE DESARROLLO	
AREA UTIL LOTE	14.307,00
AREA VENDIBLE	15.022,00
AREA CONSTRUIDA TOTAL VIVENDA	21.461,00
ANALISIS DE COSTOS	
VENTAS	
VALOR VENTA CADA M² VENDIBLE VIVIENDA	C\$ 9.000.000
VALOR TOTAL VENTA VIVIENDA	C\$ 135.198.000.000
TOTAL VENTAS	C\$ 135.198.000.000
COSTOS	
DIRECTOS	
VALOR POR M² DE CONSTRUCCION COMERCIO	C\$ 1.100.000
TOTAL COSTOS DIRECTOS	C\$ 23.607.100.000
TOTAL COSTOS INDIRECTOS	C\$ 14.631.454.190
TOTAL COSTOS DE CONSTRUCCION	C\$ 38.238.554.190
UTILIDAD Y LOTE	C\$ 96.959.445.810
UTILIDAD	C\$ 20.279.700.000
LOTE	C\$ 76.679.745.810
VALOR METRO CUADRADO LOTE	C\$ 5.359.596
TOTAL COSTOS DE CONSTRUCCION	
UTILIDAD Y LOTE	C\$ 96.959.445.810
UTILIDAD	C\$ 20.279.700.000
LOTE	C\$ 76.679.745.810

PLUSVALOR

1. INTRODUCCIÓN
2. PARTICIPACIÓN EN PLUSVALIA
3. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE PP
4. CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN
5. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE CV

ADOPCIÓN Y REGLAMENTACIÓN

Supuestos Iniciales

- Plan de ejecución POT, concordante con el PDM
- Aprobación instrumento en el Concejo

Insumos

- Costo de obra (idealmente estudios factibilidad)
- Costo adquisición predial
- Zona de influencia, sistema y método distribución
- Estimaciones capacidad de pago

Verificación

- No exista doble tributación.
- Utilidad del instrumento frente a otros.
- Espacio fiscal (qué alcanza a financiar)
- Que el beneficio se pueda verificar (económico , social, movilidad....)

ESTIMACIÓN

Insumos

- Información catastral válida (ó de mercado) para la zona de influencia
- Costo de la obra y de predios
- Estudios y diseños de obra (idealmente ingeniería de detalle)

Verificación

- Asignación por predio no desborde la capacidad de pago (límite de cobro o política de plazos)

1.

En términos generales el método y sistema para establecer el monto de contribución por predio, la forma de calcular los beneficios y de asignar la contribución **son discrecionalidad del concejo y a iniciativa del alcalde municipal.**

2.

El monto a distribuir -MD- debe:

$$MD \leq \text{BENEFICIO}$$

$$MD \leq \text{COSTO DEL PROYECTO (OBRA+ PREDIOS+ESTUDIOS+ADMINISTRATIVOS)}$$

$$MD \leq \text{CAPACIDAD DE PAGO}$$

3.

El Beneficio se debe cuantificar y hacer parte del sistema o del método de distribución que definan las autoridades municipales.

4.

La capacidad de pago se debe aproximar, bien sea, a través de:
Información DANE. (Encuestas hogares); Información de Municipios (Encuestas calidad de vida, Catastro Municipales, Pago de predial e ICA);
Otros métodos

PLUSVALOR

1. INTRODUCCIÓN
2. PARTICIPACIÓN EN PLUSVALIA
3. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE PP
4. CONTRIBUCIÓN POR VALORIZACIÓN
5. EJEMPLO DE ESTIMACIÓN DE CV

MÉTODO DE FACTORES

Califican las características diferenciales más sobresalientes de los predios y las circunstancias que los relacionan con la obras.

El producto o sumatoria de los factores parciales, genera el factor de distribución definitivo para cada predio.

ZONA DE INFLUENCIA

Sistema de Movilidad

- Vías
- Intersecciones
- Peatonales
- Andenes

Zona de Influencia:
Extensión superficial hasta donde se extiende el beneficio generado por la construcción de una obra o conjunto de obras.

MÉTODO DE DISTRIBUCIÓN

MODELO MATEMÁTICO

Ejemplo de liquidación

$$C = A * Fe \text{ ó } Fge * Fp * Fu * Fb * FC$$

Código		AAAG202DAMS	
ZONA DE INFLUENCIA 1 - GRUPO 1 - SISTEMA DE MOVILIDAD			
	DATOS DEL PREDIO	FACTORES	
AREA DE TERRENO:	18.78	18.78	18.78
ESTRATO-GEOECONOMICO	4	9.0	9.0
PISOS	12	4.666	4.666
USOS	1100 (RESIDENCIAL)	1.00	1.00
GRADO DE BENEFICIO	1	2.5	2.5
FACTOR DE CONVERSION	216,938833024786	216,938833024786	216,938833024786
CONTRIBUCIÓN TOTAL Z.I. 1 GR. 1:		18.78 * 9.0 * 4.666 * 1 * 2.5 * 216,938833024786	427,720.57
CONTRIBUCION TOTAL: 110,142.80 + 537,863.38			537,863.38

Método de avalúo ponderado por distancia y clasificación de suelo

Distribuye el costo total de la obra en proporción al avalúo, al tipo de suelo y al inverso de la distancia del predio a la obra

ZONA DE INFLUENCIA

Noción de beneficio: Zonas donde mejora el bienestar de propietarios y residentes (UPZ)

A donde llegan los viajes con **origen** en el anillo

De donde salen los viajes con **destino** al anillo

MÉTODO DE DISTRIBUCIÓN

Predios que valen más y están más cerca de las obras pagan más

Predios que valen más y están alejados de las obras pagarán más

Predios que valen menos y están más lejos de las obras pagan menos

El área de terreno ocupada por el suelo rural y de expansión en la zona de influencia es del 40%, es decir que allí se concentra el 40% de la valorización

FCS = 0.6
El área de terreno ocupada por el suelo urbano en la zona de influencia es del 60%

Fuente: Secretaría distrital de planeación – Bogotá 2010

GRACIAS

asistenciatecnica@minvivienda.gov.co