



Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
Fondo Nacional de Vivienda

República de Colombia

RESOLUCIÓN NÚMERO

(3370)

02 DICIEMBRE 2020

“Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA”.

EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL FONDO NACIONAL DE VIVIENDA

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el numeral 3° del artículo 8° del Decreto 555 de 2003, y de conformidad con lo establecido en la Ley 1537 de 2012, el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015, el artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

Que en el numeral 3° del artículo 8° del Decreto 555 de 2003, se consagra como función del Director Ejecutivo del Fondo Nacional de Vivienda –FONVIVIENDA el “*Dictar los Actos Administrativos necesarios para el cumplimiento de sus funciones*”.

Que el artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015 instituye las obligaciones a cargo de los beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, en cuyo numeral 2.4., se establece el compromiso de residir en la vivienda asignada por el término mínimo de diez (10) años, contados desde la fecha de su transferencia, salvo que medie permiso de la entidad otorgante fundamentado en razones de fuerza mayor o caso fortuito.

Que lo anterior, genera la imposibilidad para el hogar beneficiario de entregar el bien inmueble en arrendamiento o comodato, figuras jurídicas reguladas por el Ordenamiento Civil Colombiano.

Que el incumplimiento de las obligaciones a cargo de los beneficiarios, acarrea la incursión de la conducta en las causales de revocatoria contempladas en el artículo 2.1.1.2.6.3.2. de la normatividad ibídem, en cuyo numeral 4.2.4 del numeral 4°, alusivo al Decreto 847 de 2013, se establece como hecho generador de la restitución, la inobservancia al deber de habitación de la vivienda asignada por parte de los beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie.

Que el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015 consagra que el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA revocará el Subsidio Familiar de Vivienda en Especie mediante Acto administrativo, cuando se compruebe la incursión del hogar beneficiario en alguna o algunas de las causales de revocatoria contenidas en el artículo 2.1.1.2.6.3.2. de la misma normatividad, previo desarrollo del Procedimiento Administrativo Sancionatorio instituido en

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

el artículo 47 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011.

Que el artículo 49 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece que el Procedimiento Administrativo Sancionatorio culminará mediante Acto Administrativo definitivo, el cual contendrá la decisión de archivo o sanción, y su correspondiente fundamentación.

Que en observancia a lo establecido en el artículo 74 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, contra los Actos Administrativos definitivos expedidos por los Ministros, los Directores de Departamento Administrativo, Superintendentes, Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas, los Directores u Organismos Superiores de los Órganos Constitucionales Autónomos, solo procederá el recurso de reposición.

Que el artículo 79 del precepto normativo referenciado instituye que, los recursos se tramitarán en el efecto suspensivo, y deberán resolverse de plano, a no ser que al interponerlos se haya solicitado la práctica de pruebas, o que el funcionario que haya de decidir el recurso considere necesario decretarlas de oficio.

Que la presente Resolución da acatamiento integral a lo dispuesto en el artículo 79 de la Ley 1437 de 2011, el cual consagra que el recurso deberá resolverse mediante decisión motivada, en el que se resuelvan todas las peticiones oportunamente planteadas, y las que surjan con motivo del mismo.

I. PERSONAS NATURALES RECURRENTES

El presente Acto Administrativo tiene como fin resolver la petición planteada en el Recurso de Reposición interpuesto por el hogar que se individualiza a continuación, sancionado mediante el Acto Administrativo contenido en la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020).

Se puntualiza que el derecho de defensa, es ejercido por la titular beneficiaria del hogar asignatario del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie.

Nombre	Apellido	Tipo Documento	Documento
NANCY	SANABRIA CACERES	Cédula de Ciudadanía (C.C)	37550676
JUAN FERNANDO	PRADA SANABRIA	Menor de 18 años (ME)	

II. ANTECEDENTES

La señora **NANCY SANABRIA CACERES**, identificada con cédula de ciudadanía N° 37550676, se postuló junto con su grupo familiar, en la Convocatoria del Programa de Vivienda Gratuita para el Proyecto Terrazas del Puerto, ubicado en el Municipio de Barrancabermeja, departamento de Santander.

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

En este sentido, y agotadas las etapas dispuestas para la selección y priorización de beneficiarios del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, en fecha 01/10/2018, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA expide la Resolución N°1803.

En el acto administrativo de la referencia, se incluyó como beneficiario de un Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, al hogar encabezado por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, identificada con cédula de ciudadanía N° 37550676, correspondiente a la vivienda ubicada en la Calle 49A No. 71 – 32 Bloque 21 Torre 41 Apto 202 de Terrazas del Puerto, del Municipio de Barrancabermeja, departamento de Santander.

El Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA, en virtud de la facultad de verificación del cumplimiento de las obligaciones a cargo de los beneficiarios del Programa de Vivienda Gratuita, según lo instituido en el artículo 2.1.1.2.6.3.3. del Decreto 1077 de 2015, conoce de la presunta inobservancia del hogar referenciado, al deber de no otorgar poder para la entrega material del inmueble.

Así las cosas, surtidas las etapas que comprende el procedimiento sancionatorio, y previa realización del Proceso Administrativo Sancionatorio, se vislumbra que el hogar encabezado por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, no había aportado el poder firmado en la notaría para la entrega material del inmueble y su legalización.

Precluidas las etapas dispuestas para el efecto, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA procede a tomar la decisión con base en la información recaudada dentro del proceso, lo cual denotaba, al no tenerse conocimiento de fondo frente a lo acontecido, que el hogar se encontraba dando incumplimiento a la no firma del poder en la notaría, al que hace referencia el numeral 2.1. del artículo 2.1.1.2.6.2.3. del Decreto 1077 de 2015.

En este sentido, y en observancia integral a lo dispuesto en el artículo 49 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) se expide la Resolución N° 1595 por parte del Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA, en cuya parte resolutive, se ordena sancionar al hogar objeto de investigación, y en consecuencia revocar el Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, dado el incumplimiento de la obligación referenciada, y de la incursión de la conducta en la causal de revocatoria a la que hace referencia el numeral 4.2.4 del numeral 4° del artículo 2.1.1.2.6.3.2. del Decreto 1077 de 2015.

Con posterioridad a la fecha de expedición de la Resolución de Revocatoria, el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA conoce documentos remitidos por parte del hogar sujeto de sanción, en los cuales se exponen los hechos y las motivaciones que llevaron a la no firma del poder en la notaría para la legalización del subsidio asignado por parte del Programa de Vivienda Gratuita.

Así, en documento remitido por parte de la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, identificada con cédula de ciudadanía N° 37550676, quien aportó en su momento las pruebas y la comunicación del porque no había firmado el poder en la notaría.

Por su parte, mediante oficio remitido con radicado No. 2020ER0107302 de fecha 06/10/2020, por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, identificada con cédula de ciudadanía N° 37550676, en donde dice que no fue notificada en ningún momento por Fonvivienda, ni por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de la resolución de asignación del subsidio, ni del Proceso Administrativo Sancionatorio que se llevaba en su contra, hasta que se le realizó la resolución de revocatoria del subsidio que le fue asignado y del cual salió beneficiada.

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

En este sentido, los documentos referidos en líneas anteriores, se presentaron dentro del término dispuesto en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, los cuales se tomarán de manera conjunta, como fundamentos del recurso de reposición.

Los requisitos a los que hace referencia el artículo 77 de la Ley 1437 de 2011, se entienden acatados por parte del recurrente, bajo las consideraciones especiales a que hay lugar, por tratarse de población en alto grado de vulnerabilidad, y de acceso remoto a medios electrónicos o instrucción de naturalezas jurídica.

Por lo antepuesto, el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA procede a decidir el recurso de reposición interpuesto en contra del Acto Administrativo por medio del cual se revoca el Subsidio Familiar de Vivienda en Especie asignado al hogar encabezado por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, en la Terrazas del Puerto, ubicada en el Municipio de Barrancabermeja, Departamento de Santander.

III. FUNDAMENTOS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

El Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA recibió, en fecha posterior a la expedición del Acto Administrativo Decisorio, contenido en la Resolución N° 1595 de fecha 06/08/2020, documentos en los cuales se exponen las consideraciones de naturaleza fáctica, que ha impedido que la titular beneficiaria y su núcleo familiar, residan el bien inmueble entregado a través de Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, los cuales son tomados como fundamentos del recurso de reposición.

El recurso interpuesto por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, en el cual explicaba las razones de fuerza mayor por los cuales ella, no había aportado el poder firmado en la notaría para la legalización del subsidio.

Prosigue el documento contentivo de la justificación, aludiendo al tenor:

“Que se de garantía a mi derecho fundamental a la dignidad humana, derecho a una vivienda digna, derecho al libre desarrollo de la personalidad y mi derecho al trabajo”.

Bajo esta perspectiva, la pretensión única del recurso de reposición, se individualiza a continuación:

1. Se proceda a salvaguardar los derechos a una vivienda digna de los miembros del hogar sancionado, mediante la reposición de la decisión tomada a través de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA.

IV. PRUEBAS QUE SOPORTAN LA DECISIÓN

El Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA para la resolución del recurso de reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020), tomará como pruebas, adicional a lo recaudado en el transcurso del procedimiento de Revocatoria, los documentos que fueron allegados por el hogar sancionado, con posterioridad a la fecha de expedición del acto administrativo de la referencia, los cuales se toman como fundamento del recurso de reposición, individualizados seguidamente.

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

1. Documento radicado bajo la numeración 2020ER0107302, remitido por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, beneficiaria de la asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie.
2. Poder firmado por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, enviado por Cavis UT, remitido por la Notaría Única de Barrancabermeja.

Lo anterior, por cuanto el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA vislumbra que el material probatorio allegado es determinante para la toma de la decisión administrativa y, que de haberse conocido el mismo, dentro del procedimiento administrativo sancionatorio, la decisión final hubiera dado otro resultado.

Por lo cual, se estima que su valoración es necesaria, a la luz de lo dispuesto en el artículo 80 de la Ley 1437 de 2011, para que la decisión que resuelve el recurso de reposición, permita ser concordante con la finalidad del trámite de revocatoria del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, la cual constituye una sanción ante el incumplimiento a cargo de los asignatarios del subsidio.

V. DECISIÓN

El Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA procede a tomar la decisión administrativa que resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020), dado a que se cumplen con los presupuestos establecidos en el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011.

En esta instancia es importante manifestar que, dada la naturaleza de la entidad que emite la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de 2020, solo es procedente en contra el referido acto administrativo, el recurso de reposición, en observancia a lo dispuesto en el artículo 74 de la misma normatividad, por lo cual se inadmite, la apelación aludida de manera subsidiaria.

En este sentido, la pretensión única de la recusación, se fundamenta en proceder a la reposición del Acto Administrativo, dejando sin efectos la sanción de Revocatoria del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie, el cual había sido asignado en la Terrazas del Puerto, ubicada en el Municipio de Barrancabermeja, departamento de Santander.

Sea lo primero advertir, que, según verificación efectuada al Módulo de Consulta de Información del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el hogar sancionado se encontraba conformado de la siguiente manera, frente a quienes se establecían los derechos de uso y goce del bien inmueble como atributos de la propiedad.

Nombre	Apellido	Tipo Documento	Documento
NANCY	SANABRIA CACERES	Cédula de Ciudadanía (C.C)	37550676
JUAN FERNANDO	PRADA SANABRIA	Menor de 18 años (ME)	

Así las cosas, la fundamentación en derecho que se realiza a través del documento contentivo de la reposición, refiriéndose al numeral 2.4. del artículo 2.1.1.1.1.1. del **Calle 18 No. 7 – 59 Bogotá, Colombia**
 Conmutador (571) 332 34 34 • Ext: XXXX
www.minvivienda.gov.co

Versión: 5.0
 Fecha: 10/06/2020
 Código: GDC-PL-11
 Página 5 de 7

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

Decreto 1077 de 2015, el cual conceptualiza lo que se entiende por "*Hogar Objeto del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie*", no es aplicable al caso bajo estudio, por cuanto el mismo pertenece, dentro de la estructura de la norma mencionada, a la Subsección 1, de la Sección 1, del Capítulo 1, del Título 1, de la Parte 1, del Libro 2 del Decreto 1077 de 2015, el cual establece las generalidades aplicables al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social en Dinero para áreas urbanas.

En este sentido, el mismo Decreto 1077 de 2015, en su artículo 2.1.1.2.7.2.2., define lo que, para efectos del Subsidio Familiar de Vivienda ciento por ciento (100%) en Especie (la cual constituye la figura de la asignación del Subsidio a favor de la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, es el hogar objeto del beneficio, consagrando al tenor:

"Hogar objeto del subsidio familiar 100% de vivienda en especie. Para la presente reglamentación se entenderá por hogar objeto del Subsidio Familiar 100% de Vivienda en especie a una o más personas que integren el mismo grupo familiar, unidas o no por vínculos de parentesco, incluidos los cónyuges y las uniones maritales de hecho, incluyendo las parejas del mismo sexo, que compartan un mismo espacio habitacional".

Bajo esta perspectiva, el artículo 2.1.1.2.1.2.6. de la misma normatividad, instituye como obligación de los hogares potencialmente beneficiarios, según el listado definido por Prosperidad Social, que aquellos cumplan con la etapa de postulación, en la cual se debe suministrar la información al operador designado para el efecto, que para el caso particular se estableció en la Caja de Compensación, en la que se debe suscribir el formulario correspondiente, puntualizando la siguiente información: i) Los datos de los miembros que conforman el hogar; ii) si alguno de ellos cuenta con condición de discapacidad; iii) la persona que constituirá la cabeza del hogar; iv) la referenciación de si el hogar pertenece a un pueblo indígena, afrodescendiente, Rom o gitano; v) y la indicación clara de la dirección del bien inmueble- en el que se encuentra residiendo al momento de la postulación.

Adicionalmente, y bajo la gravedad del juramento, se debe afirmar que ninguno de los miembros que conforman el hogar postulante, se encuentra en inhabilidades para solicitarlo, y que los datos suministrados son ciertos.

Esta individualización de los miembros que conforman el hogar postulante, es primordial, por cuanto en ellos recaerá, en caso de resultar asignatarios, los derechos subyacentes del título de propiedad, así como las obligaciones inherentes a la asignación del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie por parte del Estado.

Lo precedente, bajo la connotación adicional, de que esta estipulación acerca de los miembros que componen el hogar se realiza de manera juramentada, pues de igual forma, es un componente principal para establecer si el hogar realmente cuenta con las condiciones para ser beneficiario, o si, por el contrario, están inmersos en algunas de las causales de rechazo para su asignación.

En este sentido, la pretensión única de la recusación, se fundamenta en proceder a la reposición del Acto Administrativo, bajo la solicitud de salvaguardar el derecho que le asiste al hogar de la señora **NANCY SANABRIA CACERES**, identificada con cédula de ciudadanía N° 37550676, y a su grupo familiar también beneficiarios del subsidio otorgado, de poseer una vivienda digna, la cual, debe ir de la mano con la vida y la integridad de las personas, sin necesidad de poner en riesgo la vida, honra y bienes que posee el núcleo familiar beneficiario del subsidio otorgado, situación por la cual también debe velar el Ministerio de Vivienda, que de acuerdo a las pruebas aportadas por la señora **NANCY SANABRIA CACERES**.

Calle 18 No. 7 – 59 Bogotá, Colombia
Conmutador (571) 332 34 34 • Ext: XXXX
www.minvivienda.gov.co

Versión: 5.0
Fecha: 10/06/2020
Código: GDC-PL-11
Página 6 de 7

"Por medio de la cual se resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda – FONVIVIENDA".

Que teniendo en cuenta las nuevas pruebas aportadas por el hogar, aunadas con las que obran en el expediente, la beneficiaria logró demostrar con las pruebas, que el bien inmueble se le legalizó de forma correcta de acuerdo a lo estipulado en el Decreto 1077 de 2015, de la cual, tuvo conocimiento el Ministerio de Vivienda.

Por todo lo anterior, el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA procede a tomar la decisión que resuelve el Recurso de Reposición interpuesto en contra de la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA, bajo los supuestos contenidos en el artículo 80 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, expedido mediante la Ley 1437 de 2011.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: REPONER la decisión adoptada en la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020) expedida por el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA, según el recurso interpuesto por la beneficiaria del Subsidio Familiar de Vivienda en Especie.

ARTÍCULO 2: Como consecuencia de lo dispuesto en el artículo anterior, se ordena dejar sin efectos en su integridad la Resolución N° 1595 de fecha seis (6) de agosto de dos mil veinte (2020), expedida por el Fondo Nacional de Vivienda- FONVIVIENDA.

ARTÍCULO 3: Notificar el presente Acto Administrativo, en los términos establecidos en el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011, al hogar relacionado en el artículo primero de la parte Resolutiva de este documento, a través de la caja de compensación familiar en donde se postuló, en atención a la obligación contenida en el contrato de encargo y gestión suscrito entre el Fondo Nacional de Vivienda y Cavis UT, o a través de cualquier canal por medio del cual se logre legítimamente tal cometido; indicándole que contra la presente resolución no procede recurso alguno.

La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los 02 DICIEMBRE 2020

ERLES E. ESPINOSA

Director Ejecutivo del Fondo Nacional de Vivienda

Proyectó: Laura Urrea.
Revisó: Cesar Poveda.
Aprobó: Daniel Contreras.